

1 - عملکرد خصوصی سازی در راستای واگذاری و تخصیص سهام شرکت های دولتی و متعلق به دولت:

در سال 1388، جمعاً معادل 163,298 میلیارد ریال (بدون احتساب سود فروش اقساطی) تمام یا بخشی از سهام 107 شرکت به شرح جدول شماره (1) به تفکیک بخش اقتصادی مربوطه واگذار گردیده یا اختصاص یافته است. در این خصوص مبلغ 102,798 میلیارد ریال از سهام 70 شرکت دولتی و متعلق به دولت به بخش خصوصی (معادل 63 درصد) و 60,500 میلیارد ریال از سهام 43 شرکت بابت ردیون دولت (معادل 37 درصد) واگذار شده است. جدول شماره (1) آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی از سال 1384 لغایت 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (1): آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی - ارقام به میلیارد ریال

ردیف	عنوان	بخش اقتصادی برخوردار مربوطه	سال 1384	سال 1385	سال 1386	سال 1387	سال 1388	سود فروش اقساطی (84 - 88)	جمع کل
1	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	764	3,429	37,965	37,282	102,798	28,289	210,528
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	27,482	31,240	60,500	0	119,222
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	21,735	177,437	142,936	0	0	342,108
		جمع کل	764	25,164	242,884	211,458	163,298	28,289	671,858
2	تعداد شرکت های واگذار شده (کامل یا بخشی از سهام)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	50	52	85	57	70	0	240
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	30	12	43	0	80
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	14	39	14	0	0	56
		جمع کل (بدون احتساب شرکت های تکراری)	50	61	141	80	107	0	315
3	سهام ترجیحی واگذار شده	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	20	34	21,177	4,062	2,883	0	9,177
		ارزش سهام واگذار شده (میلیون سهم)	14	7	994	2,764	2,355	0	6,135

*: باتوجه به اینکه واگذاری برخی از شرکت ها به صورت مشترک در قالب بخش خصوصی، واگذاری به صورت سهام عدالت و یا واگذاری بابت ردیون دولت صورت می پذیرد، بنابراین مجموع تعداد شرکت های واگذار شده در سه شکل مزبور، لزوماً برابر تعداد کل شرکت های واگذار شده نمی باشد.

1-1- عملکرد واگذاری به بخش خصوصی:

جدول شماره (2): عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام به بخش خصوصی – ارقام به میلیارد ریال

مذاکره		مزایده		بورس		نوع واگذاری
مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	
0	0	0	0	3,827	2,646	تدریجی
0	0	181	23	2,702	2,332	ترجیحی به کارکنان و مدیران
1,300	369	7,079	821	87,667	27,336	بلوکی
1,300	369	7,260	844	94,196	32,314	جمع
0/7		3/9		50/8		نسبت به کل واگذاریها (درصد)

*: مبلغ بدون احتساب سود فروش اقساطی می باشد.

با توجه به جدول فوق در سال 1388، ارزشی معادل 102,798 میلیارد ریال تمام یا بخشی از سهام 70 شرکت به شرح زیر به بخش خصوصی واگذار گردیده یا اختصاص یافته است:

- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی ارزشی معادل 94,196 میلیارد ریال از طریق بورس واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 87,667 میلیارد ریال معادل 93 درصد به صورت یکجا و بلوکی، 2,883 میلیارد ریال معادل 3 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای؛ و 3,827 میلیارد ریال معادل 4 درصد به صورت تدریجی واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 7,260 میلیارد ریال از طریق مزایده واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 7,079 میلیارد ریال معادل 97/5 درصد به صورت یکجا و بلوکی و 181 میلیارد ریال معادل 2/5 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 1,300 میلیارد ریال از طریق مذاکره واگذار شده است. 100 درصد مبلغ واگذار شده به صورت یکجا و بلوکی بوده است.

*: لازم به ذکر است علاوه بر آن واگذاری های مزایده ای الزاماً از طریق بلوکی انجام می یابند.

1-2- عملکرد واگذاری در خصوص شرکتهای آگهی شده و عرضه شده بصورت بلوکی و عرضه تدریجی (کشف قیمت):

سازمان خصوصی سازی در سال 1388 و در اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی و ضوابط و مقررات مربوط به آن، نسبت به انتشار آگهی عرضه بلوکی سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت 140 شرکت از طریق بورس و مزایده اقدام نموده که بخشی از آنها بدلیل عدم کشش بازار به فروش نرسیده است. لازم به ذکر است علاوه بر آن طی دوره مذکور اقدامات لازم به منظور واگذاری سهام 4 شرکت از طریق مذاکره به شرح جدول شماره (3) صورت پذیرفته است. همچنین جدول شماره (4) به طور خلاصه علل مختلف عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (4): اهم علل عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388

علت	نمونه شرکت
عدم کشش بازار (عدم وجود متقاضی) - 34 شرکت	مشانیر، سرمایه گذاری پتروشیمی، بین المللی بازرسی کالای تجاری، صنایع هوایی ایران، کاغذ سازی قائمشهر، پترو پارس، تولید و بسته بندی فراورده های گوشتی کشور (زیاران)، ارج، کمپرسور سازی تبریز، نورد و لوله اهواز، آزمایش، پارس قوطی، آونگان، صنایع فلزی ایران، پمپ پارس، صنایع مخابراتی راه دور ایران، تهیه و تولید کالا و خدمت ساخت نیرو، تهران نیرو، تأمین مواد معدنی صنایع فولاد، توسعه منابع آب خاورمیانه، شیشه ایمنی میرال، مهندسی تجهیزات برقی ایران-متبا، مشعل سازی ایران، خدمات کیفیت آریا اس جی اس، پایانه احداث، فولاد زاگرس، آهنگری پودر مشهد، واگن پارس، خدمات مشاوره و تأمین مالی ایدرو، کشاورزی و دامپروری اله آباد، پلی استر لرستان، توسعه صنایع گاز لنگرود، پرس ایران، تحقیقات و کاربرد مواد معدنی ایران
بسته بودن نماد - 3 شرکت	پتروشیمی شیراز، گل گهر، چادر ملو
دارای مشکل حقوقی برای واگذاری - 2 شرکت	سردخانه سام، کشت و صنعت سردسیر
عدم ارائه اطلاعات - 3 شرکت	باشگاه پرسپولیس، باشگاه استقلال و ایرسوتر
دارای مصوبه اصلاح ساختار - 7 شرکت	سازمان انرژی های نو ایران، سازمان بهره وری و انرژی ایران، خدمات مهندسی برق (مشانیر)، ذغال سنگ کرمان، نساجی مازندران، کشت و صنعت و نیشکر هفت تپه، گسترش مواد پیشرفته
منحل شده و پیشنهاد انحلال	50 شرکت

• اهم مشکلات و موانع موجود در امر واگذاری شرکتها:

- 1- وجود فرآیند طولانی برای پذیرش در بورس اوراق بهادار
- 2 - مشکلات تغییر ماهیت حقوقی شرکتها از سهامی خاص به سهامی عام توسط اداره ثبت شرکتها
- 3 - عدم تحویل اوراق سهام و همچنین صورتهای مالی توسط بعضی از شرکتهاى مادر تخصصی
- 4 - در وثیقه گذاشتن بعضی از سهام شرکتها بمنظور ممانعت از واگذاری
- 5 - طرح امنیتی بودن بعضی از شرکتها به منظور ممانعت از واگذاری
- 6 - ادعای حاکمیتی بودن بعضی از شرکتها توسط دستگاه های اجرایی
- 7 - مشکلات خاص موجود در واگذاری شرکتها در حوزه ورزش
- 8 - تحریک بعضی از کارکنان در جهت مقاومت در برابر خصوصی سازی و تهدید بعضی از خریداران
- 9 - فشار جهت ابطال بعضی از مزایده ها تحت واگذاری به حوزه های حاکمیتی و تخلیه شرکتها

11 - عدم همکاری بعضی از مدیران شرکتها در تحویل شرکت به خریدار

1-3- عملکرد واگذاری بابت رد دیون دولت:

60,500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت، جهت واگذاری به بخش عمومی غیر دولتی (بابت رد دیون دولت) اختصاص یافته است. بنا براین با توجه به تکلیف 47,000 میلیارد ریال بودجه ای، سازمان خصوصی سازی موفق به انجام کلیه تعهدات خود طی سال 88 در زمینه رد دیون گردیده است.

3 - تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی و عملکرد واگذاری سهام در سال 1388 و مقایسه سالهای گذشته:

3-1- تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی در سال 1388:

از سال 1380 لغایت 1387، انتقال وجوه حاصل از فروش سهام شرکت‌های دولتی به حسابی خاص نزد بانک مرکزی بر اساس مقررات قانون برنامه سوم و چهارم توسعه (ماده 19) فصل سوم قانون برنامه سوم و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه، صورت گرفته است. لیکن با توجه به تصویب آیین‌نامه اجرایی «نحوه هزینه کرد وجوه حاصل از واگذاری» موضوع تبصره (2) ماده (29) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل «44» قانون اساسی، در نیمه نخست سال 1388، درآمد حاصل از واگذاری می‌باید به حساب خزانه واریز گردد. بنابراین به دلیل تصویب آیین‌نامه مذکور در نیمه نخست سال گذشته مقررات قانون برنامه چهارم توسعه تا پایان سال 1387 اجرا گردیده است.

در این خصوص باتوجه به نحوه دریافت و تخصیص درآمدهای حاصل از واگذاری، بررسی مقایسه‌ای درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه در مقایسه با ارزش واریزی به خزانه طی سال‌های 84 لغایت 88، به شرح جدول شماره (5) می‌باشد.

جدول شماره (5): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی سازی در تحقق اهداف درآمدی حاصل از واگذاری از سال 1384 پایان سال 1388

دول شماره (6): عملکرد کلی سازمان در قبال تعهدات پیش بینی شده در قانون بودجه سال 1388

عنوان درآمد پیش بینی شده	تعهدات	ارزش مبالغ محقق (میلیارد ریال)	درصد تحقق
واگذاری شرکتهای دولتی	32,100	18,427	57/4
واگذاری سهام شرکتهای دولتی بابت رد دیون دولت	47,000 (25,000 + 22,000)	60,500	128/7
واگذاری سهام شرکتهای دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای	3,500	2,500	71/4
جمع	82,600	81,427	98/5

البته ذکر این نکته ضروری است که شاخص نسبت وصولی های خزانه از واگذاری ها به درآمد پیش بینی شده در بودجه، یکی از شاخص های اطلاع از عملکرد سازمان خصوصی سازی می باشد، اما از آنجائیکه ارزش واگذاری ها در هر سال با وصولی خزانه همان سال، به دلیل:

- انجام بسیاری از واگذاری ها به صورت کاملاً اقساط (سهام عدالت)، یا نقد و اقساط (سهام بلوکی)، که موجب وصول برخی از ارقام فروش در سنوات آتی می گردد؛ و
 - تخصیص درصدی از درآمد حاصل از واگذاری (براساس ماده (19) فصل سوم قانون برنامه سوم توسعه و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه) به شرکت های مادر تخصصی،
- اختلاف دارد، موجب می گردد تا بعضاً این شاخص نشان دهنده عملکرد واقعی این سازمان نباشد و عملکرد سازمان خصوصی سازی را کمتر از میزان واقعی آن نشان دهد.

دوره مورد بررسی	درآمد پیش بینی شده در بودجه (میلیارد ریال)	ارزش مبالغ واریز شده به خزانه (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش بینی شده در بودجه با توجه به وصولی های خزانه
سال 1384	5,000	1,316/2	26/3
سال 1385	7,400	1,604/3	21/7
سال 1386	30,000	6,071/5	20/2
سال 1387	30,000	15,086/1	50/2
سال 1388	32,100	18,427	57/4

نکته: پیش بینی درآمد حاصل از واگذاری سهام شرکتهای دولتی (سهم بخش تعاون) 14,400 میلیارد در قانون بودجه سال 1388 کشور بابت تخفیفات متعلق به سهام عدالت است و تعهد واریز به خزانه برای سازمان خصوصی سازی ایجاد نمی کند.

3-2- تحقق اهداف واگذاری سهام بابت رد دیون دولت، در سال 1388:

مسئولیت واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار همچون سازمان تأمین اجتماعی، سازمان بازنشستگی کشوری، صندوق ذخیره فرهنگیان و ...، که قبلاً به موجب قوانین بودجه سنواتی، بر عهده کمیته ویژه‌ای به ریاست معاون اول ریاست جمهوری و متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی، رفاه و تأمین اجتماعی، کار و امور اجتماعی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و وزارتخانه، سازمان و یا مؤسسه دولتی ذیربط (حسب مورد) و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی سابق کشور، بوده و بهای ارزیابی براساس ارزیابی کارشناسان رسمی این کمیته صورت می‌گرفته، از سال 1386 به سازمان خصوصی‌سازی محول گردید. انجام این امر موجب گردید تا واگذاری سهام بابت رد دیون دولت نیز به طور متمرکز و در کنار انجام امور مربوط به واگذاری به سایر بخشهای اقتصادی توسط این سازمان صورت پذیرد و فرآیند شناسایی شرکت‌ها، آماده‌سازی و قیمت‌گذاری و اخذ مصوبه‌های مورد نیاز، از طریق سازمان خصوصی‌سازی انجام پذیرفته و ارزیابی عملکرد دولت در این خصوص آسانتر امکان‌پذیر گردد.

با توجه به مسئولیت محوله، سازمان خصوصی‌سازی در سال 1388 و در چارچوب مصوبات هیأت وزیران نسبت به واگذاری 500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار، بابت رد دیون دولت اقدام نموده‌است؛ که تقریباً معادل 128/7 درصد در نظر گرفته شده در قانون بودجه سال 1388، می‌باشد. همچنین جدول شماره (6) نیز عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت در سال 1388 در مقایسه با سالهای گذشته را نشان می‌دهد.

جدول (7): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت

دوره مورد بررسی	درآمد پیش‌بینی شده در بودجه بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	ارزش واگذاری‌های انجام یافته بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه نسبت به ارزش واگذاریها
سال 1386	40,000	27,627	69
سال 1387	12,000	40,531	337/8 % (3/4 برابر)
سال 1388	22,000+25,000	60,500	128/7 % (1/3 برابر)

بنابراین با توجه به جداول شماره (6) و (7) کل رقم پیش‌بینی شده در بودجه سال 1388 بابت واگذاری شرکت‌های دولتی، رد دیون دولت و واگذاری سهام شرکت‌های دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای 82,600 میلیارد ریال می‌باشد که از این رقم مجموعاً 81,427 میلیارد ریال یعنی حدود 98/5 % محقق گردیده است.

2 - عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در راستای اجرای طرح توزیع سهام عدالت:

اجرای طرح توزیع سهام عدالت و انجام وظایف دبیرخانه‌ای ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت که بر مبنای آئین‌نامه شماره 104159/ت/36254 مورخ 1385/8/28 هیأت وزیران، موضوع «آئین‌نامه اجرایی افزایش ثروت خانوارهای

ایرانی از طریق گسترش سهم بخش تعاون براساس توزیع سهام عدالت»، برعهده سازمان خصوصی سازی گذاشته بود؛ و به موجب فصل ششم (مواد 34 تا 38) قانون «اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی» ادامه انجام آن مورد تأکید و تأیید قرار گرفته بود؛ در سال 1388 نیز به دلیل «اهداف والای مترتب بر اجرای این امر»، با جدیت و پشتکار تمام ادامه یافت. به موجب قانون اخیرالذکر دولت مجاز گردیده است تا در اجرای سیاست گسترش مالکیت عمومی به منظور تأمین عدالت اجتماعی، تا چهل درصد (40%) مجموع ارزش سهام بنگاه‌های قابل واگذاری در هر بازار موضوع گروه (2) ماده (2) این قانون را به شش (6) دهک پایین درآمدی جامعه واگذار نماید. در مورد دو دهک پایین درآمدی با اولویت روستائیان و عشایر، سهام با پنجاه درصد (50%) تخفیف و با دوره تقسیط ده ساله واگذار می‌گردد ولی در مورد چهار دهک بعدی، حسب مورد، واگذاری به صورت تقسیط ده ساله امکان پذیر است. بنابراین سازمان خصوصی سازی که مسئولیت اجرای طرح یاد شده را برعهده داشته است، طی دوره مورد نظر اقدامات وسیع و گسترده‌ای را به منظور «شناسایی مشمولان طرح»، «آماده سازی سهام قابل واگذاری»، «واگذاری سهام» و «توزیع سود سهام»، به عمل آورده است. جداول و نمودارهای ذیل نشان‌دهنده بخشی از عملکرد سازمان، در این راستا می‌باشد.

جدول شماره (8): فهرست شرکت‌های واگذار شده در طرح توزیع سهام عدالت

نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری
مخابرات ایران	20	فولاد آلیاژی ایران	39/5	پتروشیمی شهید تندگویان	10
ملی صنایع مس ایران	36/9	مشانیر	42	پتروشیمی فجر	30
فولاد مبارکه	30/2	ساختمان سد و تأسیسات آبیاری سابیر	48/6	پتروشیمی مارون	30
پالایش نفت اصفهان	30	شهر صنعتی کاوه	21/4	پست بانک	25
بانک صادرات	40	شهر صنعتی البرز	23/2	ملی حفاری ایران	30
بانک ملت	30	شهر صنعتی رشت	28/5	ملی گاز ایران	40
بانک تجارت	40	مگاموتور	6/8	ملی صنایع پتروشیمی	40
کشتیرانی جمهوری اسلامی	24	پالایش نفت آبادان	40	هواپیمایی جمهوری اسلامی (هما)	40
مدیریت پروژه های نیروگاهی ایران (مپنا)	25/6	حمل و نقل پتروشیمی	29	پایانه های صادراتی مواد نفتی	40
چادرملو	22/7	پالایش نفت تبریز	40	دخانیات ایران	40
فولاد خوزستان	30	پالایش نفت تهران	40	پالایش نفت بندرعباس	40
گل گهر	10/9	پالایش نفت شازند اراک	40	ملی پخش فراورده های نفتی ایران	40
ایرالکو	30	پالایش نفت شیراز	40		
سیمان داراب	50	پالایش نفت کرمانشاه	40		
سیمان دشتستان	34	پالایش نفت لاوان	40		
کارخانجات مخابراتی ایران	35	پتروشیمی ارومیه	30		
سایپا	1	پتروشیمی بندر امام	30		
پارس سوئیچ	45/5	پتروشیمی بوعلی سینا	30		
ایران خودرو	1	پتروشیمی بیستون	30		
سرمایه گذاری رنا	4/5	پتروشیمی تبریز	10		
سرمایه گذاری توسعه صنعتی ایران	23/4	پتروشیمی جم	15		
نیروترانس	30/7	پتروشیمی خوزستان	30		

2-1- اقدامات انجام یافته در راستای شناسایی مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

به موجب مصوبه های ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت مجموعاً برای تعداد 42,267,272 نفر از مشمولان سهام عدالت، دعوت نامه صادر و توزیع شده است که از این تعداد دعوتنامه های توزیع شده، تعداد 37,669,639 نفر یعنی

حدود 89/1٪ از مشمولان در تعاونی‌های عدالت شهرستانی ثبت نام کرده اند (جدول شماره (9)) که به تفکیک مراحل اول تا چهارم به شرح ذیل می‌باشد:

• مرحله اول: مددجویان نهادهای حمایتی

در این مرحله که شامل کلیه مشمولان طرح شهید رجائی، مددجویان کمیته امداد، مددجویان سازمان بهزیستی و رزمندگان فاقد شغل مشمول می‌باشند، در دو بخش مورد شناسایی قرار گرفته اند:

در بخش اول این مرحله برای تعداد 4,981,514 نفر دعوتنامه صادر و توزیع گردید که تعداد 4,529,463 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی عدالت شهرستانی به عضویت این تعاونی ها درآمده و سهامدار قطعی شناخته شده اند و برای همین تعداد از مشمولان تاکنون طی دو دوره، سود سهام عدالت پرداخت نیز شده است. سود سال 1385 این گروه به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال و سود سال 1386 به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 800,000 ریال بوده است. در بخش تکمیلی این مرحله، در سال 1387 از بقیه مشمولان این گروه، ثبت نام به عمل آمد و برای تعداد 3,549,331 نفر دعوتنامه صادر شد که تاکنون تعداد 2,727,410 نفر از آنان با مراجعه و ثبت نام در شرکت های تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده اند.

لازم به ذکر است کلیه مشمولان دریافت سهام عدالت در این مرحله جزء دهک اول درآمدی شناخته شده و با عنایت ویژه مقام معظم رهبری از 50٪ تخفیف در اصل بهای سهام واگذار شده برخوردار هستند.

• مرحله دوم: روستائیان و عشایر

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی اجرا گردید. ابتدا در بخش اول آن که شامل روستائیان و عشایر کم درآمد بود، در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات آنان، برای 5,599,081 نفر دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد 5,527,818 نفر با ثبت نام در شرکتهای تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده و سود سال 1386 را نیز به ازای هر نفر حداکثر 800,000 ریال بود، دریافت نموده اند. در بخش تکمیلی این مرحله برای تعداد 11,509,496 نفر دعوتنامه صادر گردید که تعداد 10,824,099 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده اند. لازم به یادآوری است که بخش اول این مرحله جزء دهک دوم درآمدی بوده و از 50٪ تخفیف طبق فرمان مقام معظم رهبری در اصل قیمت سهام واگذاری بهره مند خواهند شد.

• مرحله سوم: شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی انجام شده است که در بخش اول در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات کارکنان شاغل و بازنشسته از دستگاهها و سازمانهای ذیربط توسط سازمانهای امور اقتصادی و دارایی استانها (دبیرخانه

های استانی) برای تعداد 12,899,969 نفر دعوتنامه صادر گردیده است که از این تعداد 12,045,051 نفر در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار نهایی این مرحله شناخته شده‌اند و افرادی که تا پایان تیرماه سال 1387 ثبت نام شده باشند، مشمول دریافت سود سال 1386 سهام عدالت بوده‌اند. همچنین کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش سود سال مربوطه را به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال دریافت نموده‌اند و توزیع سود بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اوایل بهمن 1388 آغاز گردید.

با توجه به اینکه تعدادی از کارکنان شاغل و بازنشسته دستگاههای اجرایی در مهلت تعیین شده موفق به ثبت نام و تکمیل و ارسال فرم جمع آوری اطلاعات نشده بودند، در سال 1387 بخش تکمیلی مرحله سوم اجرا گردید که طی آن برای تعداد 1,499,177 نفر دعوتنامه صادر شد و تاکنون تعداد 581,640 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده‌اند.

• مرحله چهارم : ایثارگران

در این مرحله پس از دریافت اطلاعات ایثارگران از بنیاد شهید و امور ایثارگران، برای تعداد 1,322,133 نفر از مشمولان دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد تا بحال تعداد 1,215,435 در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار شناخته شده‌اند.

• سایر مراحل :

این مرحله شامل اقشار کم درآمد و دهک های پایین درآمدی به شرح زیر می باشد که بر اساس مصوبات ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت در سالهای 1387 و 1388 توزیع سهام عدالت بین آنان انجام شده و یا در حال انجام می باشد و تا پایان سال 1388، برای 912,603 نفر شامل گروههای زیر دعوتنامه صادر و تعداد 214,944 نفر با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام شده‌اند.

0 زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کارگر): برای تعداد 366,8 نفر معرفی شده از طرف وزارت کار و امور اجتماعی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 195,5 از آنان در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده و سهامدار شناخته شده‌اند.

0 خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها برای تعداد 518,33 نفر از خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها که از طرف سازمان اوقاف و امور خیریه معرفی شده‌اند، دعوتنامه صادر گردید که تعداد 040,28 نفر تاکنون در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام کرده و سهامدار شناخته‌اند.

0 طلاب حوزه های علمیه: در سال 1387 برای تعداد 174,178 نفر از طلاب حوزه های علمیه دعوتنامه صادر و ارسال گردید که تاکنون تعداد 575,164 نفر با مراجعه و ثبت نام در شرکت های

تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده‌اند و ثبت نام از باقیمانده افراد فراخوان شده این گروه ادامه دارد.

0 **بیماران خاص (هموفیلی، ام اس، تالاسمی و دیالیزی):** برای تعداد 939،14 نفر از بیماران

خاص معرفی شده از طرف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی دعوتنامه صادر و توزیع گردیده که تعداد 255،6 نفر از آنان ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **کارکنان ستادهای نماز جمعه:** برای تعداد 8،571 نفر از کارکنان ستادهای نماز جمعه دعوتنامه

صادر شد که تعداد 200،6 نفر ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **خبرنگاران:** برای تعداد 15،921 نفر از خبرنگاران و روزنامه نگاران معرفی شده از طرف معاونت

مطبوعاتی وزارت ارشاد اسلامی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 4،671 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی ثبت نام نموده اند.

0 **کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت، قالیبافان، فعالان**

قرآنی، مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده، زنان سرپرست خانوار بی بضاعت، مددجویان و کارکنان موسسات خیریه، کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری، تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری، افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اند از جمله خوداظهاریان و درخواستهای مردمی: در مجموع از تعداد

445،282 فرم تکمیل شده خانوار، برای 653،114 نفر دعوتنامه صادر شده است.

اطلاعات مربوط به مشمولان مراحل اول تا چهارم و سایر مراحل به شرح جدول شماره (9) می باشد.

جدول شماره (9): جدول مربوط به مراحل شناسایی و اجرای طرح توزیع سهام عدالت بر حسب سال اقدام و میزان پیشرفت کار (تا تاریخ 88/12/29)

ردیف	مرحله اقدام	بخش	سال اقدام	مشمولان	توزیع فرم شناسایی	دریافت فرم تکمیل شده	صدور دعوتنامه	تعداد ثبت نام شده	پیشرفت کار
1	اول	اول	1385	مشمولان طرح شهیدرجانی -مددجویان کمیته امداد و بهزیستی -رزمندگان فاقد شغل			4,981,514	4,529,463	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سالهای 85 و86 نیز پرداخت شده است .
		تکمیلی	1387				3,549,331	2,727,410	
2	دوم	اول	1386	کلیه روستائیان و عشایر فاقد شغل و کم درآمد			5,599,081	5,527,818	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سال 86 نیز پرداخت شده است .
		تکمیلی	1387				11,509,496	10,824,099	
3	سوم	اول	1386	شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها			12,899,969	12,045,051	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و فرهنگیان و بازنشستگان سودسال86 رادریافت نموده و یا در حال دریافت اند.
		تکمیلی	1387				1,499,177	581,640	
4	چهارم	-	1387	ایثارگران: والدین ، فرزندان و همسر شهید - جانبازان و آزادگان			1,322,133	1,215,435	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
5	سایر مراحل		1387	زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کار)			8,366	5,195	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
6			1387	خدام مساجد ، حسینیه ها و امام زاده ها			33,518	28,040	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
7			1387	طلاب حوزه های علمیه سراسر کشور			178,174	164,575	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
8			1387	بیماران خاص (هموفیلی ، ام اس ، تالاسمی و دیالیزی)			14,939	6,255	در حال ثبت نام در تعاونیها
9			1387	کارکنان ستاد های نماز جمعه			8,571	6,200	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
10			1387	خبرنگاران			15,921	4,671	در حال ثبت نام در تعاونیها
11			1387	کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت	4,080				در حال ثبت نام در تعاونیها
12			1388	قالیباخان	535,790				در حال ثبت نام در تعاونیها
13			1388	فعالان قرآنی	594				در حال ثبت نام در تعاونیها
14			1388	مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده	400,434				در حال ثبت نام در تعاونیها
15			1388	زنان سرپرست خانوار بی بضاعت	217,933				در حال صدور دعوتنامه
16			1388	مددجویان و کارکنان موسسات خیریه	32,596				در حال صدور دعوتنامه
17			1388	کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری	160,000				در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
18			1388	تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری	195,000				در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
19			1388	افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اندازجمله خوداظهاران و درخواستهای مردمی	80,000				در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
جمع کل									
					1,884,508	588,889	42,267,272	37,669,639	

2-2- اقدامات انجام یافته در راستای توزیع سود سهام میان مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

فرآیند توزیع سود سهام فرآیند پیچیده و زمانبر بوده است که پس از شناسایی مشمولان طرح، بر اساس انطباق تعداد مشمولان ثبت نام شده و تعداد مشمولان ابلاغ شده در تمام استانهای کشور، قابلیت انجام یافت. در این راستا نحوه پرداخت سود به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت به شرح زیر قابل ذکر می باشد.

- از تعداد 4,529,463 نفر سهامدار قطعی مرحله اول، همان تعداد برای دریافت سود سال 1386 سهام عدالت به بانکها معرفی شدند و تعداد 4,409,617 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 5,526,153 نفر سهامدار قطعی مرحله دوم تعداد 5,483,250 نفر برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 5,435,857 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 12,003,640 نفر سهامدار قطعی مرحله سوم تعداد 3,191,049 نفر از کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 2,771,689 نفر سود خود را دریافت نموده اند. همچنین تعداد 3,216,992 نفر از بازنشستگان کشوری، لشکری و تأمین اجتماعی برای دریافت سود به بانکها معرفی گردیده اند که تعداد 2,279,772 نفر سود خود را دریافت کرده اند.
- خلاصه عملکرد در خصوص پرداخت سود عملکرد تا پایان سال 1388 به شرح جدول شماره (10) و نمودار شماره (1) می باشد:

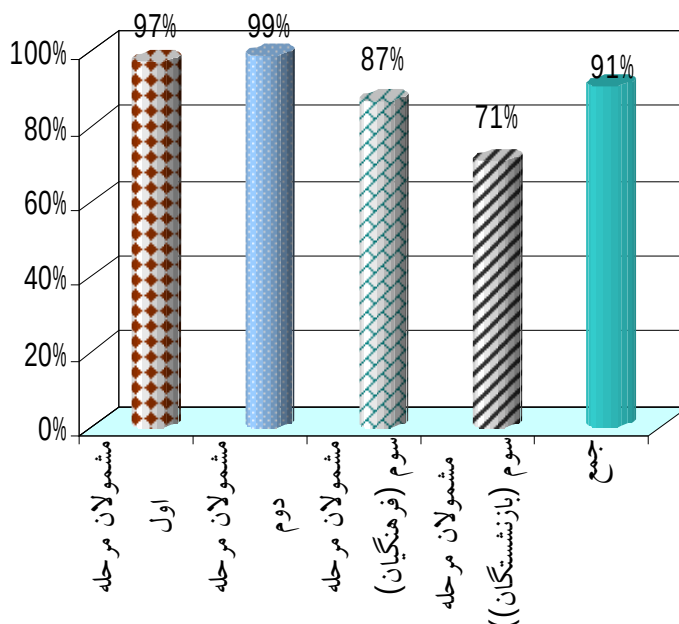
جدول شماره (10): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام عدالت بر حسب تعداد افراد مشمول طرح تا پایان سال 1388

نام جامعه هدف	تعداد سهامدار قطعی	تعداد قابل پرداخت	تعداد پرداخت شده	باقیمانده	درصد پرداختی
مرحله اول (مددجویان نهاد های حمایتی)	4,529,463	4,529,463	4,409,617	119,846	97%
مرحله دوم (روستائیان و عشایر)	5,526,153	5,483,250	5,435,857	47,393	99%
مرحله سوم (کارکنان شاغل و بازنشسته دولت)	12,003,640	3,191,049 (فرهنگیان)	2,771,689	419,360	87%
		3,216,992 (بازنشستگان)	2,279,772	937,220	71%
جمع	22,059,256	16,420,754	14,896,935	1,523,819	91%

نمودار شماره (1): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام

عدالت

(تا پایان سال 1388)



در خصوص مبلغ سود پرداختی به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت نیز نکاتی به شرح زیر قابل ذکر می باشد:

- مجموع سود متعلق به سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر طی سالهای 1385 تا 1387 برابر 39,413 میلیارد ریال بوده که از این میزان تاکنون مبلغ 16,311 میلیارد ریال از شرکتهای ذیربط دریافت شده و مبلغ 23,101 میلیارد ریال نیز بابت طلب سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر باقی مانده است.
- از کل مبلغ 3,397 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای واگذار شده به طرح توزیع سهام عدالت منتهی به عملکرد سال مالی 1385، مبلغ 3,314 میلیارد ریال دریافت و به استناد بند (3) مصوبه شماره (122) ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت، مبلغ 1,000 میلیارد ریال به عنوان قسط اول سهام خریداری دریافت و مابقی به نسبت سهامداران (مشمولان مرحله اول) و به ازاء هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال توزیع شده است.
- از کل مبلغ 15,817 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر منتهی به عملکرد سال مالی 1386 مبلغ 11,119 میلیارد ریال دریافت و پس از کسر مبلغ 2,000 میلیارد ریال بابت اقساط دولت و واریز آن به حساب خزانه، مابقی بین مشمولان مراحل اول و دوم و گروهی از مشمولان مرحله سوم پرداخت شده است (کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش بطور کامل دریافت کردند و بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اول بهمن ماه 1388 دریافت نموده اند) که تا پایان سال 1388 مبلغ 4,697 میلیارد ریال

طلب مربوط به سهام عدالت در شرکت های ذیربط باقی مانده است که پس از وصول پرداخت سود به بقیه کارکنان دستگاههای اجرایی امکانپذیر می شود.

- لازم به توضیح است به استناد بند الف ماده (34) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی، مشمولان دو دهک پایین درآمدی شامل: مددجویان تحت پوشش نهادهای حمایتی، روستائیان و عشایر کم درآمد مشمول 50% تخفیف در قیمت سهام واگذاری می باشند. لذا سود پرداختی عملکرد سال 1386 برای هر نفر از مشمولان مزبور حداکثر 800,000 ریال و با توجه به اینکه چهار دهک بعدی مشمول تخفیف در قیمت سهام واگذاری نمی باشند، سود پرداختی برای هر نفر از کارکنان و بازنشستگان دستگاههای اجرایی (مشمولان مرحله سوم) حداکثر 400,000 ریال می باشد.

- سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر مربوط به به سال 1387 مبلغ 20,198 میلیارد ریال بوده است که تا پایان سال 1388، مبلغ 1,744 میلیارد ریال آن دریافت شده است. لیکن در مورد توزیع سود سال مربوطه بین سهامداران و میزان اقساط دولت تصمیم گیری نشده است.

1 - عملکرد خصوصی سازی در راستای واگذاری و تخصیص سهام شرکت های دولتی و متعلق به دولت:

در سال 1388، جمعاً معادل 163,298 میلیارد ریال (بدون احتساب سود فروش اقساطی) تمام یا بخشی از سهام 107 شرکت به شرح جدول شماره (1) به تفکیک بخش اقتصادی مربوطه واگذار گردیده یا اختصاص یافته است. در این خصوص مبلغ 102,798 میلیارد ریال از سهام 70 شرکت دولتی و متعلق به دولت به بخش خصوصی (معادل 63 درصد) و 60,500 میلیارد ریال از سهام 43 شرکت بابت ردیون دولت (معادل 37 درصد) واگذار شده است. جدول شماره (1) آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی از سال 1384 لغایت 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (1): آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی - ارقام به میلیارد ریال

ردیف	عنوان	بخش اقتصادی برخوردار مربوطه	سال 1384	سال 1385	سال 1386	سال 1387	سال 1388	سود فروش اقساطی (84 - 88)	جمع کل
1	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	764	3,429	37,965	37,282	102,798	28,289	210,528
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	27,482	31,240	60,500	0	119,222
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	21,735	177,437	142,936	0	0	342,108
		جمع کل	764	25,164	242,884	211,458	163,298	28,289	671,858
2	تعداد شرکت های واگذار شده (کامل یا بخشی از سهام)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	50	52	85	57	70	0	240
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	30	12	43	0	80
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	14	39	14	0	0	56
		جمع کل (بدون احتساب شرکت های تکراری)	50	61	141	80	107	0	315
3	سهام ترجیحی واگذار شده	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	20	34	21,177	4,062	2,883	0	9,177
		ارزش سهام واگذار شده (میلیون سهم)	14	7	994	2,764	2,355	0	6,135

*: باتوجه به اینکه واگذاری برخی از شرکت ها به صورت مشترک در قالب بخش خصوصی، واگذاری به صورت سهام عدالت و یا واگذاری بابت ردیون دولت صورت می پذیرد، بنابراین مجموع تعداد شرکت های واگذار شده در سه شکل مزبور، لزوماً برابر تعداد کل شرکت های واگذار شده نمی باشد.

1-1- عملکرد واگذاری به بخش خصوصی:

جدول شماره (2): عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام به بخش خصوصی - ارقام به میلیارد ریال

مذاکره		مزایده		بورس		نوع واگذاری
مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	
0	0	0	0	3,827	2,646	تدریجی
0	0	181	23	2,702	2,332	ترجیحی به کارکنان و مدیران
1,300	369	7,079	821	87,667	27,336	بلوکی
1,300	369	7,260	844	94,196	32,314	جمع
0/7		3/9		50/8		نسبت به کل واگذاریها (درصد)

*: مبلغ بدون احتساب سود فروش اقساطی می باشد.

با توجه به جدول فوق در سال 1388، ارزشی معادل 102,798 میلیارد ریال تمام یا بخشی از سهام 70 شرکت به شرح زیر به بخش خصوصی واگذار گردیده یا اختصاص یافته است:

- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی ارزشی معادل 94,196 میلیارد ریال از طریق بورس واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 87,667 میلیارد ریال معادل 93 درصد به صورت یکجا و بلوکی، 2,883 میلیارد ریال معادل 3 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای؛ و 3,827 میلیارد ریال معادل 4 درصد به صورت تدریجی واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 7,260 میلیارد ریال از طریق مزایده واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 7,079 میلیارد ریال معادل 97/5 درصد به صورت یکجا و بلوکی و 181 میلیارد ریال معادل 2/5 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 1,300 میلیارد ریال از طریق مذاکره واگذار شده است. 100 درصد مبلغ واگذار شده به صورت یکجا و بلوکی بوده است.

*: لازم به ذکر است علاوه بر آن واگذاری های مزایده ای الزاماً از طریق بلوکی انجام می یابند.

1-2- عملکرد واگذاری در خصوص شرکتهای آگهی شده و عرضه شده بصورت بلوکی و عرضه تدریجی (کشف قیمت):

سازمان خصوصی سازی در سال 1388 و در اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی و ضوابط و مقررات مربوط به آن، نسبت به انتشار آگهی عرضه بلوکی سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت 140 شرکت از طریق بورس و مزایده اقدام نموده که بخشی از آنها بدلیل عدم کشش بازار به فروش نرسیده است. لازم به ذکر است علاوه بر آن طی دوره مذکور اقدامات لازم به منظور واگذاری سهام 4 شرکت از طریق مذاکره به شرح جدول شماره (3) صورت پذیرفته است. همچنین جدول شماره (4) به طور خلاصه علل مختلف عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (4): اهم علل عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388

علت	نمونه شرکت
عدم کشش بازار (عدم وجود متقاضی) - 34 شرکت	مشانیر، سرمایه گذاری پتروشیمی، بین المللی بازرسی کالای تجاری، صنایع هوایی ایران، کاغذ سازی قائمشهر، پترو پارس، تولید و بسته بندی فراورده های گوشتی کشور (زیاران)، ارج، کمپرسور سازی تبریز، نورد و لوله اهواز، آزمایش، پارس قوطی، آونگان، صنایع فلزی ایران، پمپ پارس، صنایع مخابراتی راه دور ایران، تهیه و تولید کالا و خدمت ساخت نیرو، تهران نیرو، تأمین مواد معدنی صنایع فولاد، توسعه منابع آب خاورمیانه، شیشه ایمنی میرال، مهندسی تجهیزات برقی ایران-متبا، مشعل سازی ایران، خدمات کیفیت آریا اس جی اس، پایانه احداث، فولاد زاگرس، آهنگری پودر مشهد، واگن پارس، خدمات مشاوره و تأمین مالی ایدرو، کشاورزی و دامپروری اله آباد، پلی استر لرستان، توسعه صنایع گاز لنگرود، پرس ایران، تحقیقات و کاربرد مواد معدنی ایران
بسته بودن نماد - 3 شرکت	پتروشیمی شیراز، گل گهر، چادر ملو
دارای مشکل حقوقی برای واگذاری - 2 شرکت	سردخانه سام، کشت و صنعت سردسیر
عدم ارائه اطلاعات - 3 شرکت	باشگاه پرسپولیس، باشگاه استقلال و ایرسوتر
دارای مصوبه اصلاح ساختار - 7 شرکت	سازمان انرژی های نو ایران، سازمان بهره وری و انرژی ایران، خدمات مهندسی برق (مشانیر)، ذغال سنگ کرمان، نساجی مازندران، کشت و صنعت و نیشکر هفت تپه، گسترش مواد پیشرفته
منحل شده و پیشنهاد انحلال	50 شرکت

• **اهم مشکلات و موانع موجود در امر واگذاری شرکتها:**

- 1- وجود فرآیند طولانی برای پذیرش در بورس اوراق بهادار
- 2 - مشکلات تغییر ماهیت حقوقی شرکتها از سهامی خاص به سهامی عام توسط اداره ثبت شرکتها
- 3 - عدم تحویل اوراق سهام و همچنین صورتهای مالی توسط بعضی از شرکتهای مادر تخصصی
- 4 - در وثیقه گذاشتن بعضی از سهام شرکتها بمنظور ممانعت از واگذاری
- 5 - طرح امنیتی بودن بعضی از شرکتها به منظور ممانعت از واگذاری
- 6 - ادعای حاکمیتی بودن بعضی از شرکتها توسط دستگاه های اجرایی
- 7 - مشکلات خاص موجود در واگذاری شرکتها در حوزه ورزش
- 8 - تحریک بعضی از کارکنان در جهت مقاومت در برابر خصوصی سازی و تهدید بعضی از خریداران
- 9 - فشار جهت ابطال بعضی از مزایده ها تحت واگذاری به حوزه های حاکمیتی و تخلیه شرکتها

11 - عدم همکاری بعضی از مدیران شرکتها در تحویل شرکت به خریدار

1-3- عملکرد واگذاری بابت رد دیون دولت:

60,500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت، جهت واگذاری به بخش عمومی غیر دولتی (بابت رد دیون دولت) اختصاص یافته است. بنا براین با توجه به تکلیف 47,000 میلیارد ریال بودجه ای، سازمان خصوصی سازی موفق به انجام کلیه تعهدات خود طی سال 88 در زمینه رد دیون گردیده است.

3 - تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی و عملکرد واگذاری سهام در سال 1388 و مقایسه سالهای گذشته:

3-1- تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی در سال 1388:

از سال 1380 لغایت 1387، انتقال وجوه حاصل از فروش سهام شرکت‌های دولتی به حسابی خاص نزد بانک مرکزی بر اساس مقررات قانون برنامه سوم و چهارم توسعه (ماده 19) فصل سوم قانون برنامه سوم و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه، صورت گرفته است. لیکن با توجه به تصویب آیین‌نامه اجرایی «نحوه هزینه کرد وجوه حاصل از واگذاری» موضوع تبصره (2) ماده (29) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل «44» قانون اساسی، در نیمه نخست سال 1388، درآمد حاصل از واگذاری می‌باید به حساب خزانه واریز گردد. بنابراین به دلیل تصویب آیین‌نامه مذکور در نیمه نخست سال گذشته مقررات قانون برنامه چهارم توسعه تا پایان سال 1387 اجرا گردیده است.

در این خصوص باتوجه به نحوه دریافت و تخصیص درآمدهای حاصل از واگذاری، بررسی مقایسه‌ای درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه در مقایسه با ارزش واریزی به خزانه طی سال‌های 84 لغایت 88، به شرح جدول شماره (5) می‌باشد.

جدول شماره (5): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی سازی در تحقق اهداف درآمدی حاصل از واگذاری از سال 1384 پایان سال 1388

دول شماره (6): عملکرد کلی سازمان در قبال تعهدات پیش بینی شده در قانون بودجه سال 1388

عنوان درآمد پیش بینی شده	تعهدات	ارزش مبالغ محقق (میلیارد ریال)	درصد تحقق
واگذاری شرکتهای دولتی	32,100	18,427	57/4
واگذاری سهام شرکتهای دولتی بابت رد دیون دولت	47,000 (25,000 + 22,000)	60,500	128/7
واگذاری سهام شرکتهای دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای	3,500	2,500	71/4
جمع	82,600	81,427	98/5

البته ذکر این نکته ضروری است که شاخص نسبت وصولی های خزانه از واگذاری ها به درآمد پیش بینی شده در بودجه، یکی از شاخص های اطلاع از عملکرد سازمان خصوصی سازی می باشد، اما از آنجائیکه ارزش واگذاری ها در هر سال با وصولی خزانه همان سال، به دلیل:

- انجام بسیاری از واگذاری ها به صورت کاملاً اقساط (سهام عدالت)، یا نقد و اقساط (سهام بلوکی)، که موجب وصول برخی از ارقام فروش در سنوات آتی می گردد؛ و
 - تخصیص درصدی از درآمد حاصل از واگذاری (براساس ماده (19) فصل سوم قانون برنامه سوم توسعه و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه) به شرکت های مادر تخصصی،
- اختلاف دارد، موجب می گردد تا بعضاً این شاخص نشان دهنده عملکرد واقعی این سازمان نباشد و عملکرد سازمان خصوصی سازی را کمتر از میزان واقعی آن نشان دهد.

دوره مورد بررسی	درآمد پیش بینی شده در بودجه (میلیارد ریال)	ارزش مبالغ واریز شده به خزانه (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش بینی شده در بودجه با توجه به وصولی های خزانه
سال 1384	5,000	1,316/2	26/3
سال 1385	7,400	1,604/3	21/7
سال 1386	30,000	6,071/5	20/2
سال 1387	30,000	15,086/1	50/2
سال 1388	32,100	18,427	57/4

نکته: پیش بینی درآمد حاصل از واگذاری سهام شرکتهای دولتی (سهم بخش تعاون) 14,400 میلیارد در قانون بودجه سال 1388 کشور بابت تخفیفات متعلق به سهام عدالت است و تعهد واریز به خزانه برای سازمان خصوصی سازی ایجاد نمی کند.

3-2- تحقق اهداف واگذاری سهام بابت رد دیون دولت، در سال 1388:

مسئولیت واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار همچون سازمان تأمین اجتماعی، سازمان بازنشستگی کشوری، صندوق ذخیره فرهنگیان و ...، که قبلاً به موجب قوانین بودجه سنواتی، بر عهده کمیته ویژه‌ای به ریاست معاون اول ریاست جمهوری و متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی، رفاه و تأمین اجتماعی، کار و امور اجتماعی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و وزارتخانه، سازمان و یا مؤسسه دولتی ذیربط (حسب مورد) و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی سابق کشور، بوده و بهای ارزیابی براساس ارزیابی کارشناسان رسمی این کمیته صورت می‌گرفته، از سال 1386 به سازمان خصوصی‌سازی محول گردید. انجام این امر موجب گردید تا واگذاری سهام بابت رد دیون دولت نیز به طور متمرکز و در کنار انجام امور مربوط به واگذاری به سایر بخشهای اقتصادی توسط این سازمان صورت پذیرد و فرآیند شناسایی شرکت‌ها، آماده‌سازی و قیمت‌گذاری و اخذ مصوبه‌های مورد نیاز، از طریق سازمان خصوصی‌سازی انجام پذیرفته و ارزیابی عملکرد دولت در این خصوص آسانتر امکان‌پذیر گردد.

با توجه به مسئولیت محوله، سازمان خصوصی‌سازی در سال 1388 و در چارچوب مصوبات هیأت وزیران نسبت به واگذاری 500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار، بابت رد دیون دولت اقدام نموده‌است؛ که تقریباً معادل 128/7 درصد در نظر گرفته شده در قانون بودجه سال 1388، می‌باشد. همچنین جدول شماره (6) نیز عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت در سال 1388 در مقایسه با سالهای گذشته را نشان می‌دهد.

جدول (7): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت

دوره مورد بررسی	درآمد پیش‌بینی شده در بودجه بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	ارزش واگذاری‌های انجام یافته بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه نسبت به ارزش واگذاریها
سال 1386	40,000	27,627	69
سال 1387	12,000	40,531	337/8 % (3/4 برابر)
سال 1388	22,000+25,000	60,500	128/7 % (1/3 برابر)

بنابراین با توجه به جداول شماره (6) و (7) کل رقم پیش‌بینی شده در بودجه سال 1388 بابت واگذاری شرکت‌های دولتی، رد دیون دولت و واگذاری سهام شرکت‌های دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای 82,600 میلیارد ریال می‌باشد که از این رقم مجموعاً 81,427 میلیارد ریال یعنی حدود 98/5 % محقق گردیده است.

2 - عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در راستای اجرای طرح توزیع سهام عدالت:

اجرای طرح توزیع سهام عدالت و انجام وظایف دبیرخانه‌ای ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت که بر مبنای آئین‌نامه شماره 104159/ت/36254 مورخ 1385/8/28 هیأت وزیران، موضوع «آئین‌نامه اجرایی افزایش ثروت خانوارهای

ایرانی از طریق گسترش سهم بخش تعاون براساس توزیع سهام عدالت»، برعهده سازمان خصوصی سازی گذاشته بود؛ و به موجب فصل ششم (مواد 34 تا 38) قانون «اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی» ادامه انجام آن مورد تأکید و تأیید قرار گرفته بود؛ در سال 1388 نیز به دلیل «اهداف والای مترتب بر اجرای این امر»، با جدیت و پشتکار تمام ادامه یافت. به موجب قانون اخیرالذکر دولت مجاز گردیده است تا در اجرای سیاست گسترش مالکیت عمومی به منظور تأمین عدالت اجتماعی، تا چهل درصد (40%) مجموع ارزش سهام بنگاه‌های قابل واگذاری در هر بازار موضوع گروه (2) ماده (2) این قانون را به شش (6) دهک پایین درآمدی جامعه واگذار نماید. در مورد دو دهک پایین درآمدی با اولویت روستائیان و عشایر، سهام با پنجاه درصد (50%) تخفیف و با دوره تقسیط ده ساله واگذار می‌گردد ولی در مورد چهار دهک بعدی، حسب مورد، واگذاری به صورت تقسیط ده ساله امکان پذیر است. بنابراین سازمان خصوصی سازی که مسئولیت اجرای طرح یاد شده را برعهده داشته است، طی دوره مورد نظر اقدامات وسیع و گسترده‌ای را به منظور «شناسایی مشمولان طرح»، «آماده سازی سهام قابل واگذاری»، «واگذاری سهام» و «توزیع سود سهام»، به عمل آورده است. جداول و نمودارهای ذیل نشان‌دهنده بخشی از عملکرد سازمان، در این راستا می‌باشد.

جدول شماره (8): فهرست شرکت‌های واگذار شده در طرح توزیع سهام عدالت

نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری
مخابرات ایران	20	فولاد آلیاژی ایران	39/5	پتروشیمی شهید تندگویان	10
ملی صنایع مس ایران	36/9	مشانیر	42	پتروشیمی فجر	30
فولاد مبارکه	30/2	ساختمان سد و تأسیسات آبیاری سابیر	48/6	پتروشیمی مارون	30
پالایش نفت اصفهان	30	شهر صنعتی کاوه	21/4	پست بانک	25
بانک صادرات	40	شهر صنعتی البرز	23/2	ملی حفاری ایران	30
بانک ملت	30	شهر صنعتی رشت	28/5	ملی گاز ایران	40
بانک تجارت	40	مگاموتور	6/8	ملی صنایع پتروشیمی	40
کشتیرانی جمهوری اسلامی	24	پالایش نفت آبادان	40	هواپیمایی جمهوری اسلامی (هما)	40
مدیریت پروژه های نیروگاهی ایران (مپنا)	25/6	حمل و نقل پتروشیمی	29	پایانه های صادراتی مواد نفتی	40
چادرملو	22/7	پالایش نفت تبریز	40	دخانیات ایران	40
فولاد خوزستان	30	پالایش نفت تهران	40	پالایش نفت بندرعباس	40
گل گهر	10/9	پالایش نفت شازند اراک	40	ملی پخش فراورده های نفتی ایران	40
ایرالکو	30	پالایش نفت شیراز	40		
سیمان داراب	50	پالایش نفت کرمانشاه	40		
سیمان دشتستان	34	پالایش نفت لاوان	40		
کارخانجات مخابراتی ایران	35	پتروشیمی ارومیه	30		
سایپا	1	پتروشیمی بندر امام	30		
پارس سوئیچ	45/5	پتروشیمی بوعلی سینا	30		
ایران خودرو	1	پتروشیمی بیستون	30		
سرمایه گذاری رنا	4/5	پتروشیمی تبریز	10		
سرمایه گذاری توسعه صنعتی ایران	23/4	پتروشیمی جم	15		
نیروترانس	30/7	پتروشیمی خوزستان	30		

2-1- اقدامات انجام یافته در راستای شناسایی مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

به موجب مصوبه های ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت مجموعاً برای تعداد 42,267,272 نفر از مشمولان سهام عدالت، دعوت نامه صادر و توزیع شده است که از این تعداد دعوتنامه های توزیع شده، تعداد 37,669,639 نفر یعنی

حدود 89/1% از مشمولان در تعاونی‌های عدالت شهرستانی ثبت نام کرده اند (جدول شماره (9)) که به تفکیک مراحل اول تا چهارم به شرح ذیل می‌باشد:

• مرحله اول: مددجویان نهادهای حمایتی

در این مرحله که شامل کلیه مشمولان طرح شهید رجائی، مددجویان کمیته امداد، مددجویان سازمان بهزیستی و رزمندگان فاقد شغل مشمول می‌باشند، در دو بخش مورد شناسایی قرار گرفته اند:

در بخش اول این مرحله برای تعداد 4,981,514 نفر دعوتنامه صادر و توزیع گردید که تعداد 4,529,463 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی عدالت شهرستانی به عضویت این تعاونی ها درآمده و سهامدار قطعی شناخته شده اند و برای همین تعداد از مشمولان تاکنون طی دو دوره، سود سهام عدالت پرداخت نیز شده است. سود سال 1385 این گروه به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال و سود سال 1386 به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 800,000 ریال بوده است. در بخش تکمیلی این مرحله، در سال 1387 از بقیه مشمولان این گروه، ثبت نام به عمل آمد و برای تعداد 3,549,331 نفر دعوتنامه صادر شد که تاکنون تعداد 2,727,410 نفر از آنان با مراجعه و ثبت نام در شرکت های تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده اند.

لازم به ذکر است کلیه مشمولان دریافت سهام عدالت در این مرحله جزء دهک اول درآمدی شناخته شده و با عنایت ویژه مقام معظم رهبری از 50% تخفیف در اصل بهای سهام واگذار شده برخوردار هستند.

• مرحله دوم: روستائیان و عشایر

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی اجرا گردید. ابتدا در بخش اول آن که شامل روستائیان و عشایر کم درآمد بود، در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات آنان، برای 5,599,081 نفر دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد 5,527,818 نفر با ثبت نام در شرکتهای تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده و سود سال 1386 را نیز به ازای هر نفر حداکثر 800,000 ریال بود، دریافت نموده اند. در بخش تکمیلی این مرحله برای تعداد 496,11,509 نفر دعوتنامه صادر گردید که تعداد 10,824,099 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده اند. لازم به یادآوری است که بخش اول این مرحله جزء دهک دوم درآمدی بوده و از 50% تخفیف طبق فرمان مقام معظم رهبری در اصل قیمت سهام واگذاری بهره مند خواهند شد.

• مرحله سوم: شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی انجام شده است که در بخش اول در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات کارکنان شاغل و بازنشسته از دستگاهها و سازمانهای ذیربط توسط سازمانهای امور اقتصادی و دارایی استانها (دبیرخانه

های استانی) برای تعداد 12,899,969 نفر دعوتنامه صادر گردیده است که از این تعداد 12,045,051 نفر در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار نهایی این مرحله شناخته شده‌اند و افرادی که تا پایان تیرماه سال 1387 ثبت نام شده باشند، مشمول دریافت سود سال 1386 سهام عدالت بوده‌اند. همچنین کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش سود سال مربوطه را به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال دریافت نموده‌اند و توزیع سود بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اوایل بهمن 1388 آغاز گردید.

با توجه به اینکه تعدادی از کارکنان شاغل و بازنشسته دستگاههای اجرایی در مهلت تعیین شده موفق به ثبت نام و تکمیل و ارسال فرم جمع آوری اطلاعات نشده بودند، در سال 1387 بخش تکمیلی مرحله سوم اجرا گردید که طی آن برای تعداد 1,499,177 نفر دعوتنامه صادر شد و تاکنون تعداد 581,640 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده‌اند.

• مرحله چهارم : ایثارگران

در این مرحله پس از دریافت اطلاعات ایثارگران از بنیاد شهید و امور ایثارگران، برای تعداد 1,322,133 نفر از مشمولان دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد تا بحال تعداد 1,215,435 در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار شناخته شده‌اند.

• سایر مراحل :

این مرحله شامل اقشار کم درآمد و دهک های پایین درآمدی به شرح زیر می باشد که بر اساس مصوبات ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت در سالهای 1387 و 1388 توزیع سهام عدالت بین آنان انجام شده و یا در حال انجام می باشد و تا پایان سال 1388، برای 912,603 نفر شامل گروههای زیر دعوتنامه صادر و تعداد 214,944 نفر با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام شده‌اند.

0 زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کارگر): برای تعداد 366,8 نفر معرفی شده از طرف وزارت کار و امور اجتماعی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 195,5 از آنان در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده و سهامدار شناخته شده‌اند.

0 خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها برای تعداد 518,33 نفر از خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها که از طرف سازمان اوقاف و امور خیریه معرفی شده‌اند، دعوتنامه صادر گردید که تعداد 040,28 نفر تاکنون در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام کرده و سهامدار شناخته‌اند.

0 طلاب حوزه های علمیه: در سال 1387 برای تعداد 174,178 نفر از طلاب حوزه های علمیه دعوتنامه صادر و ارسال گردید که تاکنون تعداد 575,164 نفر با مراجعه و ثبت نام در شرکت های

تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده‌اند و ثبت نام از باقیمانده افراد فراخوان شده این گروه ادامه دارد.

0 **بیماران خاص (هموفیلی، ام اس، تالاسمی و دیالیزی):** برای تعداد 939،14 نفر از بیماران

خاص معرفی شده از طرف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی دعوتنامه صادر و توزیع گردیده که تعداد 255،6 نفر از آنان ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **کارکنان ستادهای نماز جمعه:** برای تعداد 8،571 نفر از کارکنان ستادهای نماز جمعه دعوتنامه

صادر شد که تعداد 200،6 نفر ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **خبرنگاران:** برای تعداد 15،921 نفر از خبرنگاران و روزنامه نگاران معرفی شده از طرف معاونت

مطبوعاتی وزارت ارشاد اسلامی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 4،671 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی ثبت نام نموده اند.

0 **کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت، قالیبافان، فعالان**

قرآنی، مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده، زنان سرپرست خانوار بی بضاعت، مددجویان و کارکنان موسسات خیریه، کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری، تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری، افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اند از جمله خوداظهاری و درخواستهای مردمی: در مجموع از تعداد

445،282 فرم تکمیل شده خانوار، برای 653،114 نفر دعوتنامه صادر شده است.

اطلاعات مربوط به مشمولان مراحل اول تا چهارم و سایر مراحل به شرح جدول شماره (9) می باشد.

جدول شماره (9): جدول مربوط به مراحل شناسایی و اجرای طرح توزیع سهام عدالت بر حسب سال اقدام و میزان پیشرفت کار (تا تاریخ 88/12/29)

ردیف	مرحله اقدام	بخش	سال اقدام	مشمولان	توزیع فرم شناسایی	دریافت فرم تکمیل شده	صدور دعوتنامه	تعداد ثبت نام شده	پیشرفت کار	
1	اول	اول	1385	مشمولان طرح شهیدرجائی-مددجویان کمیته امداد و بهزیستی-رزمندگان فاقد شغل			4,981,514	4,529,463	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سالهای 85 و 86 نیز پرداخت شده است .	
		تکمیلی	1387				3,549,331	2,727,410		
2	دوم	اول	1386	کلیه روستائیان و عشایر فاقد شغل و کم درآمد			5,599,081	5,527,818	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سال 86 نیز پرداخت شده است .	
		تکمیلی	1387				11,509,496	10,824,099		
3	سوم	اول	1386	شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها			12,899,969	12,045,051	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و فرهنگیان و بازنشستگان سودسال 86 رادریافت نموده و یا در حال دریافت اند.	
		تکمیلی	1387				1,499,177	581,640		
4	چهارم	-	1387	ایثارگران: والدین ، فرزندان و همسر شهید - جانبازان و آزادگان			1,322,133	1,215,435	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .	
5	سایر مراحل		1387	زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کار)			8,366	5,195	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .	
6			1387	خدام مساجد ، حسینیه ها و امام زاده ها			33,518	28,040	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .	
7			1387	طلاب حوزه های علمیه سراسر کشور			178,174	164,575	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .	
8			1387	بیماران خاص (هموفیلی ، ام اس ، تالاسمی و دیالیزی)			14,939	6,255	در حال ثبت نام در تعاونیها	
9			1387	کارکنان ستاد های نماز جمعه			8,571	6,200	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .	
10			1387	خبرنگاران			15,921	4,671	در حال ثبت نام در تعاونیها	
11			1387	کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت	4,080				در حال ثبت نام در تعاونیها	
12			1388	قالیبافان	535,790				در حال ثبت نام در تعاونیها	
13			1388	فعالان قرآنی	594				در حال ثبت نام در تعاونیها	
14			1388	مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده	400,434				در حال ثبت نام در تعاونیها	
15			1388	زنان سرپرست خانوار بی بضاعت	217,933				در حال صدور دعوتنامه	
16			1388	مددجویان و کارکنان موسسات خیریه	32,596		445,282	653,114	8	در حال صدور دعوتنامه
17			1388	کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری	160,000					در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
18			1388	تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری	195,000					در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
19			1388	افرادکم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اندازجمله خوداظهاران و درخواستهای مردمی	80,000					در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
جمع کل										
					1,884,508	588,889	42,267,272	37,669,639		

2-2- اقدامات انجام یافته در راستای توزیع سود سهام میان مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

فرآیند توزیع سود سهام فرآیند پیچیده و زمانبر بوده است که پس از شناسایی مشمولان طرح، بر اساس انطباق تعداد مشمولان ثبت نام شده و تعداد مشمولان ابلاغ شده در تمام استانهای کشور، قابلیت انجام یافت. در این راستا نحوه پرداخت سود به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت به شرح زیر قابل ذکر می باشد.

- از تعداد 4,529,463 نفر سهامدار قطعی مرحله اول، همان تعداد برای دریافت سود سال 1386 سهام عدالت به بانکها معرفی شدند و تعداد 4,409,617 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 5,526,153 نفر سهامدار قطعی مرحله دوم تعداد 5,483,250 نفر برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 5,435,857 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 12,003,640 نفر سهامدار قطعی مرحله سوم تعداد 3,191,049 نفر از کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 2,771,689 نفر سود خود را دریافت نموده اند. همچنین تعداد 3,216,992 نفر از بازنشستگان کشوری، لشکری و تأمین اجتماعی برای دریافت سود به بانکها معرفی گردیده اند که تعداد 2,279,772 نفر سود خود را دریافت کرده اند.
- خلاصه عملکرد در خصوص پرداخت سود عملکرد تا پایان سال 1388 به شرح جدول شماره (10) و نمودار شماره (1) می باشد:

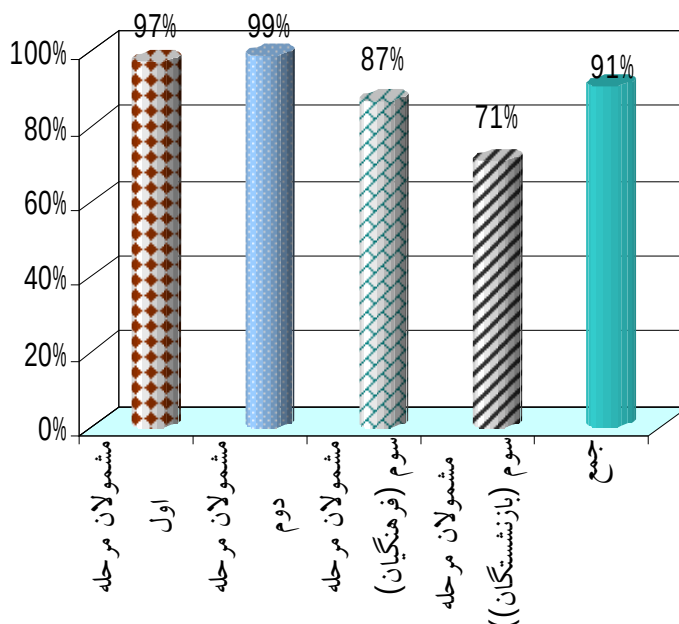
جدول شماره (10): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام عدالت بر حسب تعداد افراد مشمول طرح تا پایان سال 1388

نام جامعه هدف	تعداد سهامدار قطعی	تعداد قابل پرداخت	تعداد پرداخت شده	باقیمانده	درصد پرداختی
مرحله اول (مددجویان نهاد های حمایتی)	4,529,463	4,529,463	4,409,617	119,846	97%
مرحله دوم (روستائیان و عشایر)	5,526,153	5,483,250	5,435,857	47,393	99%
مرحله سوم (کارکنان شاغل و بازنشسته دولت)	12,003,640	3,191,049 (فرهنگیان)	2,771,689	419,360	87%
		3,216,992 (بازنشستگان)	2,279,772	937,220	71%
جمع	22,059,256	16,420,754	14,896,935	1,523,819	91%

نمودار شماره (1): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام

عدالت

(تا پایان سال 1388)



در خصوص مبلغ سود پرداختی به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت نیز نکاتی به شرح زیر قابل ذکر می باشد:

- مجموع سود متعلق به سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر طی سالهای 1385 تا 1387 برابر 39,413 میلیارد ریال بوده که از این میزان تاکنون مبلغ 16,311 میلیارد ریال از شرکتهای ذیربط دریافت شده و مبلغ 23,101 میلیارد ریال نیز بابت طلب سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر باقی مانده است.
- از کل مبلغ 3,397 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای واگذار شده به طرح توزیع سهام عدالت منتهی به عملکرد سال مالی 1385، مبلغ 3,314 میلیارد ریال دریافت و به استناد بند (3) مصوبه شماره (122) ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت، مبلغ 1,000 میلیارد ریال به عنوان قسط اول سهام خریداری دریافت و مابقی به نسبت سهامداران (مشمولان مرحله اول) و به ازاء هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال توزیع شده است.
- از کل مبلغ 15,817 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر منتهی به عملکرد سال مالی 1386 مبلغ 11,119 میلیارد ریال دریافت و پس از کسر مبلغ 2,000 میلیارد ریال بابت اقساط دولت و واریز آن به حساب خزانه، مابقی بین مشمولان مراحل اول و دوم و گروهی از مشمولان مرحله سوم پرداخت شده است (کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش بطور کامل دریافت کردند و بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اول بهمن ماه 1388 دریافت نموده اند) که تا پایان سال 1388 مبلغ 4,697 میلیارد ریال

طلب مربوط به سهام عدالت در شرکت های ذیربط باقی مانده است که پس از وصول پرداخت سود به بقیه کارکنان دستگاههای اجرایی امکانپذیر می شود.

- لازم به توضیح است به استناد بند الف ماده (34) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی، مشمولان دو دهک پایین درآمدی شامل: مددجویان تحت پوشش نهادهای حمایتی، روستائیان و عشایر کم درآمد مشمول 50% تخفیف در قیمت سهام واگذاری می باشند. لذا سود پرداختی عملکرد سال 1386 برای هر نفر از مشمولان مزبور حداکثر 800,000 ریال و با توجه به اینکه چهار دهک بعدی مشمول تخفیف در قیمت سهام واگذاری نمی باشند، سود پرداختی برای هر نفر از کارکنان و بازنشستگان دستگاههای اجرایی (مشمولان مرحله سوم) حداکثر 400,000 ریال می باشد.

- سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر مربوط به به سال 1387 مبلغ 20,198 میلیارد ریال بوده است که تا پایان سال 1388، مبلغ 1,744 میلیارد ریال آن دریافت شده است. لیکن در مورد توزیع سود سال مربوطه بین سهامداران و میزان اقساط دولت تصمیم گیری نشده است.

1 - عملکرد خصوصی سازی در راستای واگذاری و تخصیص سهام شرکت های دولتی و متعلق به دولت:

در سال 1388، جمعاً معادل 163,298 میلیارد ریال (بدون احتساب سود فروش اقساطی) تمام یا بخشی از سهام 107 شرکت به شرح جدول شماره (1) به تفکیک بخش اقتصادی مربوطه واگذار گردیده یا اختصاص یافته است. در این خصوص مبلغ 102,798 میلیارد ریال از سهام 70 شرکت دولتی و متعلق به دولت به بخش خصوصی (معادل 63 درصد) و 60,500 میلیارد ریال از سهام 43 شرکت بابت ردیون دولت (معادل 37 درصد) واگذار شده است. جدول شماره (1) آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی از سال 1384 لغایت 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (1): آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی - ارقام به میلیارد ریال

ردیف	عنوان	بخش اقتصادی برخوردار مربوطه	سال 1384	سال 1385	سال 1386	سال 1387	سال 1388	سود فروش اقساطی (84 - 88)	جمع کل
1	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	764	3,429	37,965	37,282	102,798	28,289	210,528
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	27,482	31,240	60,500	0	119,222
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	21,735	177,437	142,936	0	0	342,108
		جمع کل	764	25,164	242,884	211,458	163,298	28,289	671,858
2	تعداد شرکت های واگذار شده (کامل یا بخشی از سهام)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	50	52	85	57	70	0	240
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	30	12	43	0	80
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	14	39	14	0	0	56
		جمع کل (بدون احتساب شرکت های تکراری)	50	61	141	80	107	0	315
3	سهام ترجیحی واگذار شده	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	20	34	21,177	4,062	2,883	0	9,177
		ارزش سهام واگذار شده (میلیون سهم)	14	7	994	2,764	2,355	0	6,135

*: باتوجه به اینکه واگذاری برخی از شرکت ها به صورت مشترک در قالب بخش خصوصی، واگذاری به صورت سهام عدالت و یا واگذاری بابت ردیون دولت صورت می پذیرد، بنابراین مجموع تعداد شرکت های واگذار شده در سه شکل مزبور، لزوماً برابر تعداد کل شرکت های واگذار شده نمی باشد.

1-1- عملکرد واگذاری به بخش خصوصی:

جدول شماره (2): عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام به بخش خصوصی - ارقام به میلیارد ریال

مذاکره		مزایده		بورس		نوع واگذاری
مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	
0	0	0	0	3,827	2,646	تدریجی
0	0	181	23	2,702	2,332	ترجیحی به کارکنان و مدیران
1,300	369	7,079	821	87,667	27,336	بلوکی
1,300	369	7,260	844	94,196	32,314	جمع
0/7		3/9		50/8		نسبت به کل واگذاریها (درصد)

*: مبلغ بدون احتساب سود فروش اقساطی می باشد.

با توجه به جدول فوق در سال 1388، ارزشی معادل 102,798 میلیارد ریال تمام یا بخشی از سهام 70 شرکت به شرح زیر به بخش خصوصی واگذار گردیده یا اختصاص یافته است:

- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی ارزشی معادل 94,196 میلیارد ریال از طریق بورس واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 87,667 میلیارد ریال معادل 93 درصد به صورت یکجا و بلوکی، 2,883 میلیارد ریال معادل 3 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای؛ و 3,827 میلیارد ریال معادل 4 درصد به صورت تدریجی واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 7,260 میلیارد ریال از طریق مزایده واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 7,079 میلیارد ریال معادل 97/5 درصد به صورت یکجا و بلوکی و 181 میلیارد ریال معادل 2/5 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 1,300 میلیارد ریال از طریق مذاکره واگذار شده است. 100 درصد مبلغ واگذار شده به صورت یکجا و بلوکی بوده است.

*: لازم به ذکر است علاوه بر آن واگذاری های مزایده ای الزاماً از طریق بلوکی انجام می یابند.

1-2- عملکرد واگذاری در خصوص شرکتهای آگهی شده و عرضه شده بصورت بلوکی و عرضه تدریجی (کشف قیمت):

سازمان خصوصی سازی در سال 1388 و در اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی و ضوابط و مقررات مربوط به آن، نسبت به انتشار آگهی عرضه بلوکی سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت 140 شرکت از طریق بورس و مزایده اقدام نموده که بخشی از آنها بدلیل عدم کشش بازار به فروش نرسیده است. لازم به ذکر است علاوه بر آن طی دوره مذکور اقدامات لازم به منظور واگذاری سهام 4 شرکت از طریق مذاکره به شرح جدول شماره (3) صورت پذیرفته است. همچنین جدول شماره (4) به طور خلاصه علل مختلف عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (4): اهم علل عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388

علت	نمونه شرکت
عدم کشش بازار (عدم وجود متقاضی) - 34 شرکت	مشانیر، سرمایه گذاری پتروشیمی، بین المللی بازرسی کالای تجاری، صنایع هوایی ایران، کاغذ سازی قائمشهر، پترو پارس، تولید و بسته بندی فراورده های گوشتی کشور (زیاران)، ارج، کمپرسور سازی تبریز، نورد و لوله اهواز، آزمایش، پارس قوطی، آونگان، صنایع فلزی ایران، پمپ پارس، صنایع مخابراتی راه دور ایران، تهیه و تولید کالا و خدمت ساخت نیرو، تهران نیرو، تأمین مواد معدنی صنایع فولاد، توسعه منابع آب خاورمیانه، شیشه ایمنی میرال، مهندسی تجهیزات برقی ایران-متبا، مشعل سازی ایران، خدمات کیفیت آریا اس جی اس، پایانه احداث، فولاد زاگرس، آهنگری پودر مشهد، واگن پارس، خدمات مشاوره و تأمین مالی ایدرو، کشاورزی و دامپروری اله آباد، پلی استر لرستان، توسعه صنایع گاز لنگرود، پرس ایران، تحقیقات و کاربرد مواد معدنی ایران
بسته بودن نماد - 3 شرکت	پتروشیمی شیراز، گل گهر، چادر ملو
دارای مشکل حقوقی برای واگذاری - 2 شرکت	سردخانه سام، کشت و صنعت سردسیر
عدم ارائه اطلاعات - 3 شرکت	باشگاه پرسپولیس، باشگاه استقلال و ایرسوتر
دارای مصوبه اصلاح ساختار - 7 شرکت	سازمان انرژی های نو ایران، سازمان بهره وری و انرژی ایران، خدمات مهندسی برق (مشانیر)، ذغال سنگ کرمان، نساجی مازندران، کشت و صنعت و نیشکر هفت تپه، گسترش مواد پیشرفته
منحل شده و پیشنهاد انحلال	50 شرکت

• **اهم مشکلات و موانع موجود در امر واگذاری شرکتها:**

- 1- وجود فرآیند طولانی برای پذیرش در بورس اوراق بهادار
- 2 - مشکلات تغییر ماهیت حقوقی شرکتها از سهامی خاص به سهامی عام توسط اداره ثبت شرکتها
- 3 - عدم تحویل اوراق سهام و همچنین صورتهای مالی توسط بعضی از شرکتهای مادر تخصصی
- 4 - در وثیقه گذاشتن بعضی از سهام شرکتها بمنظور ممانعت از واگذاری
- 5 - طرح امنیتی بودن بعضی از شرکتها به منظور ممانعت از واگذاری
- 6 - ادعای حاکمیتی بودن بعضی از شرکتها توسط دستگاه های اجرایی
- 7 - مشکلات خاص موجود در واگذاری شرکتها در حوزه ورزش
- 8 - تحریک بعضی از کارکنان در جهت مقاومت در برابر خصوصی سازی و تهدید بعضی از خریداران
- 9 - فشار جهت ابطال بعضی از مزایده ها تحت واگذاری به حوزه های حاکمیتی و تخلیه شرکتها

11 - عدم همکاری بعضی از مدیران شرکتها در تحویل شرکت به خریدار

1-3- عملکرد واگذاری بابت رد دیون دولت:

60,500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت، جهت واگذاری به بخش عمومی غیر دولتی (بابت رد دیون دولت) اختصاص یافته است. بنا براین با توجه به تکلیف 47,000 میلیارد ریال بودجه ای، سازمان خصوصی سازی موفق به انجام کلیه تعهدات خود طی سال 88 در زمینه رد دیون گردیده است.

3 - تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی و عملکرد واگذاری سهام در سال 1388 و مقایسه سالهای گذشته:

3-1- تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی در سال 1388:

از سال 1380 لغایت 1387، انتقال وجوه حاصل از فروش سهام شرکت‌های دولتی به حسابی خاص نزد بانک مرکزی بر اساس مقررات قانون برنامه سوم و چهارم توسعه (ماده 19) فصل سوم قانون برنامه سوم و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه، صورت گرفته است. لیکن با توجه به تصویب آیین‌نامه اجرایی «نحوه هزینه کرد وجوه حاصل از واگذاری» موضوع تبصره (2) ماده (29) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل «44» قانون اساسی، در نیمه نخست سال 1388، درآمد حاصل از واگذاری می‌باید به حساب خزانه واریز گردد. بنابراین به دلیل تصویب آیین‌نامه مذکور در نیمه نخست سال گذشته مقررات قانون برنامه چهارم توسعه تا پایان سال 1387 اجرا گردیده است.

در این خصوص باتوجه به نحوه دریافت و تخصیص درآمدهای حاصل از واگذاری، بررسی مقایسه‌ای درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه در مقایسه با ارزش واریزی به خزانه طی سال‌های 84 لغایت 88، به شرح جدول شماره (5) می‌باشد.

جدول شماره (5): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی سازی در تحقق اهداف درآمدی حاصل از واگذاری از سال 1384 پایان سال 1388

دول شماره (6): عملکرد کلی سازمان در قبال تعهدات پیش بینی شده در قانون بودجه سال 1388

عنوان درآمد پیش بینی شده	تعهدات	ارزش مبالغ محقق (میلیارد ریال)	درصد تحقق
واگذاری شرکتهای دولتی	32,100	18,427	57/4
واگذاری سهام شرکتهای دولتی بابت رد دیون دولت	47,000 (25,000 + 22,000)	60,500	128/7
واگذاری سهام شرکتهای دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای	3,500	2,500	71/4
جمع	82,600	81,427	98/5

البته ذکر این نکته ضروری است که شاخص نسبت وصولی های خزانه از واگذاری ها به درآمد پیش بینی شده در بودجه، یکی از شاخص های اطلاع از عملکرد سازمان خصوصی سازی می باشد، اما از آنجائیکه ارزش واگذاری ها در هر سال با وصولی خزانه همان سال، به دلیل:

- انجام بسیاری از واگذاری ها به صورت کاملاً اقساط (سهام عدالت)، یا نقد و اقساط (سهام بلوکی)، که موجب وصول برخی از ارقام فروش در سنوات آتی می گردد؛ و
 - تخصیص درصدی از درآمد حاصل از واگذاری (براساس ماده (19) فصل سوم قانون برنامه سوم توسعه و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه) به شرکت های مادر تخصصی،
- اختلاف دارد، موجب می گردد تا بعضاً این شاخص نشان دهنده عملکرد واقعی این سازمان نباشد و عملکرد سازمان خصوصی سازی را کمتر از میزان واقعی آن نشان دهد.

دوره مورد بررسی	درآمد پیش بینی شده در بودجه (میلیارد ریال)	ارزش مبالغ واریز شده به خزانه (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش بینی شده در بودجه با توجه به وصولی های خزانه
سال 1384	5,000	1,316/2	26/3
سال 1385	7,400	1,604/3	21/7
سال 1386	30,000	6,071/5	20/2
سال 1387	30,000	15,086/1	50/2
سال 1388	32,100	18,427	57/4

نکته: پیش بینی درآمد حاصل از واگذاری سهام شرکتهای دولتی (سهم بخش تعاون) 14,400 میلیارد در قانون بودجه سال 1388 کشور بابت تخفیفات متعلق به سهام عدالت است و تعهد واریز به خزانه برای سازمان خصوصی سازی ایجاد نمی کند.

3-2- تحقق اهداف واگذاری سهام بابت رد دیون دولت، در سال 1388:

مسئولیت واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار همچون سازمان تأمین اجتماعی، سازمان بازنشستگی کشوری، صندوق ذخیره فرهنگیان و ...، که قبلاً به موجب قوانین بودجه سنواتی، بر عهده کمیته ویژه‌ای به ریاست معاون اول ریاست جمهوری و متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی، رفاه و تأمین اجتماعی، کار و امور اجتماعی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و وزارتخانه، سازمان و یا مؤسسه دولتی ذیربط (حسب مورد) و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی سابق کشور، بوده و بهای ارزیابی براساس ارزیابی کارشناسان رسمی این کمیته صورت می‌گرفته، از سال 1386 به سازمان خصوصی‌سازی محول گردید. انجام این امر موجب گردید تا واگذاری سهام بابت رد دیون دولت نیز به طور متمرکز و در کنار انجام امور مربوط به واگذاری به سایر بخشهای اقتصادی توسط این سازمان صورت پذیرد و فرآیند شناسایی شرکت‌ها، آماده‌سازی و قیمت‌گذاری و اخذ مصوبه‌های مورد نیاز، از طریق سازمان خصوصی‌سازی انجام پذیرفته و ارزیابی عملکرد دولت در این خصوص آسانتر امکان‌پذیر گردد.

با توجه به مسئولیت محوله، سازمان خصوصی‌سازی در سال 1388 و در چارچوب مصوبات هیأت وزیران نسبت به واگذاری 500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار، بابت رد دیون دولت اقدام نموده‌است؛ که تقریباً معادل 128/7 درصد در نظر گرفته شده در قانون بودجه سال 1388، می‌باشد. همچنین جدول شماره (6) نیز عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت در سال 1388 در مقایسه با سالهای گذشته را نشان می‌دهد.

جدول (7): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت

دوره مورد بررسی	درآمد پیش‌بینی شده در بودجه بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	ارزش واگذاری‌های انجام یافته بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه نسبت به ارزش واگذاریها
سال 1386	40,000	27,627	69
سال 1387	12,000	40,531	337/8 % (3/4 برابر)
سال 1388	22,000+25,000	60,500	128/7 % (1/3 برابر)

بنابراین با توجه به جداول شماره (6) و (7) کل رقم پیش‌بینی شده در بودجه سال 1388 بابت واگذاری شرکت‌های دولتی، رد دیون دولت و واگذاری سهام شرکت‌های دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای 82,600 میلیارد ریال می‌باشد که از این رقم مجموعاً 81,427 میلیارد ریال یعنی حدود 98/5 % محقق گردیده است.

2 - عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در راستای اجرای طرح توزیع سهام عدالت:

اجرای طرح توزیع سهام عدالت و انجام وظایف دبیرخانه‌ای ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت که بر مبنای آئین‌نامه شماره 104159/ت/36254 مورخ 1385/8/28 هیأت وزیران، موضوع «آئین‌نامه اجرایی افزایش ثروت خانوارهای

ایرانی از طریق گسترش سهم بخش تعاون براساس توزیع سهام عدالت»، برعهده سازمان خصوصی سازی گذاشته بود؛ و به موجب فصل ششم (مواد 34 تا 38) قانون «اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی» ادامه انجام آن مورد تأکید و تأیید قرار گرفته بود؛ در سال 1388 نیز به دلیل «اهداف والای مترتب بر اجرای این امر»، با جدیت و پشتکار تمام ادامه یافت. به موجب قانون اخیرالذکر دولت مجاز گردیده است تا در اجرای سیاست گسترش مالکیت عمومی به منظور تأمین عدالت اجتماعی، تا چهل درصد (40%) مجموع ارزش سهام بنگاه‌های قابل واگذاری در هر بازار موضوع گروه (2) ماده (2) این قانون را به شش (6) دهک پایین درآمدی جامعه واگذار نماید. در مورد دو دهک پایین درآمدی با اولویت روستائیان و عشایر، سهام با پنجاه درصد (50%) تخفیف و با دوره تقسیط ده ساله واگذار می‌گردد ولی در مورد چهار دهک بعدی، حسب مورد، واگذاری به صورت تقسیط ده ساله امکان پذیر است. بنابراین سازمان خصوصی سازی که مسئولیت اجرای طرح یاد شده را برعهده داشته است، طی دوره مورد نظر اقدامات وسیع و گسترده‌ای را به منظور «شناسایی مشمولان طرح»، «آماده سازی سهام قابل واگذاری»، «واگذاری سهام» و «توزیع سود سهام»، به عمل آورده است. جداول و نمودارهای ذیل نشان‌دهنده بخشی از عملکرد سازمان، در این راستا می‌باشد.

جدول شماره (8): فهرست شرکت‌های واگذار شده در طرح توزیع سهام عدالت

نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری
مخابرات ایران	20	فولاد آلیاژی ایران	39/5	پتروشیمی شهید تندگویان	10
ملی صنایع مس ایران	36/9	مشانیر	42	پتروشیمی فجر	30
فولاد مبارکه	30/2	ساختمان سد و تأسیسات آبیاری سابیر	48/6	پتروشیمی مارون	30
پالایش نفت اصفهان	30	شهر صنعتی کاوه	21/4	پست بانک	25
بانک صادرات	40	شهر صنعتی البرز	23/2	ملی حفاری ایران	30
بانک ملت	30	شهر صنعتی رشت	28/5	ملی گاز ایران	40
بانک تجارت	40	مگاموتور	6/8	ملی صنایع پتروشیمی	40
کشتیرانی جمهوری اسلامی	24	پالایش نفت آبادان	40	هواپیمایی جمهوری اسلامی (هما)	40
مدیریت پروژه های نیروگاهی ایران (مپنا)	25/6	حمل و نقل پتروشیمی	29	پایانه های صادراتی مواد نفتی	40
چادرملو	22/7	پالایش نفت تبریز	40	دخانیات ایران	40
فولاد خوزستان	30	پالایش نفت تهران	40	پالایش نفت بندرعباس	40
گل گهر	10/9	پالایش نفت شازند اراک	40	ملی پخش فراورده های نفتی ایران	40
ایرالکو	30	پالایش نفت شیراز	40		
سیمان داراب	50	پالایش نفت کرمانشاه	40		
سیمان دشتستان	34	پالایش نفت لاوان	40		
کارخانجات مخابراتی ایران	35	پتروشیمی ارومیه	30		
سایپا	1	پتروشیمی بندر امام	30		
پارس سوئیچ	45/5	پتروشیمی بوعلی سینا	30		
ایران خودرو	1	پتروشیمی بیستون	30		
سرمایه گذاری رنا	4/5	پتروشیمی تبریز	10		
سرمایه گذاری توسعه صنعتی ایران	23/4	پتروشیمی جم	15		
نیروترانس	30/7	پتروشیمی خوزستان	30		

2-1- اقدامات انجام یافته در راستای شناسایی مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

به موجب مصوبه های ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت مجموعاً برای تعداد 42,267,272 نفر از مشمولان سهام عدالت، دعوت نامه صادر و توزیع شده است که از این تعداد دعوتنامه های توزیع شده، تعداد 37,669,639 نفر یعنی

حدود 89/1٪ از مشمولان در تعاونی‌های عدالت شهرستانی ثبت نام کرده اند (جدول شماره (9)) که به تفکیک مراحل اول تا چهارم به شرح ذیل می‌باشد:

• مرحله اول: مددجویان نهادهای حمایتی

در این مرحله که شامل کلیه مشمولان طرح شهید رجائی، مددجویان کمیته امداد، مددجویان سازمان بهزیستی و رزمندگان فاقد شغل مشمول می‌باشند، در دو بخش مورد شناسایی قرار گرفته اند:

در بخش اول این مرحله برای تعداد 4,981,514 نفر دعوتنامه صادر و توزیع گردید که تعداد 4,529,463 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی عدالت شهرستانی به عضویت این تعاونی ها درآمده و سهامدار قطعی شناخته شده اند و برای همین تعداد از مشمولان تاکنون طی دو دوره، سود سهام عدالت پرداخت نیز شده است. سود سال 1385 این گروه به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال و سود سال 1386 به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 800,000 ریال بوده است. در بخش تکمیلی این مرحله، در سال 1387 از بقیه مشمولان این گروه، ثبت نام به عمل آمد و برای تعداد 3,549,331 نفر دعوتنامه صادر شد که تاکنون تعداد 2,727,410 نفر از آنان با مراجعه و ثبت نام در شرکت های تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده اند.

لازم به ذکر است کلیه مشمولان دریافت سهام عدالت در این مرحله جزء دهک اول درآمدی شناخته شده و با عنایت ویژه مقام معظم رهبری از 50٪ تخفیف در اصل بهای سهام واگذار شده برخوردار هستند.

• مرحله دوم: روستائیان و عشایر

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی اجرا گردید. ابتدا در بخش اول آن که شامل روستائیان و عشایر کم درآمد بود، در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات آنان، برای 5,599,081 نفر دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد 5,527,818 نفر با ثبت نام در شرکتهای تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده و سود سال 1386 را نیز به ازای هر نفر حداکثر 800,000 ریال بود، دریافت نموده اند. در بخش تکمیلی این مرحله برای تعداد 496,11,509 نفر دعوتنامه صادر گردید که تعداد 10,824,099 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده اند. لازم به یادآوری است که بخش اول این مرحله جزء دهک دوم درآمدی بوده و از 50٪ تخفیف طبق فرمان مقام معظم رهبری در اصل قیمت سهام واگذاری بهره مند خواهند شد.

• مرحله سوم: شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی انجام شده است که در بخش اول در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات کارکنان شاغل و بازنشسته از دستگاهها و سازمانهای ذیربط توسط سازمانهای امور اقتصادی و دارایی استانها (دبیرخانه

های استانی) برای تعداد 12,899,969 نفر دعوتنامه صادر گردیده است که از این تعداد 12,045,051 نفر در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار نهایی این مرحله شناخته شده‌اند و افرادی که تا پایان تیرماه سال 1387 ثبت نام شده باشند، مشمول دریافت سود سال 1386 سهام عدالت بوده‌اند. همچنین کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش سود سال مربوطه را به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال دریافت نموده‌اند و توزیع سود بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اوایل بهمن 1388 آغاز گردید.

با توجه به اینکه تعدادی از کارکنان شاغل و بازنشسته دستگاههای اجرایی در مهلت تعیین شده موفق به ثبت نام و تکمیل و ارسال فرم جمع آوری اطلاعات نشده بودند، در سال 1387 بخش تکمیلی مرحله سوم اجرا گردید که طی آن برای تعداد 1,499,177 نفر دعوتنامه صادر شد و تاکنون تعداد 581,640 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده‌اند.

• مرحله چهارم : ایثارگران

در این مرحله پس از دریافت اطلاعات ایثارگران از بنیاد شهید و امور ایثارگران، برای تعداد 1,322,133 نفر از مشمولان دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد تا بحال تعداد 1,215,435 در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار شناخته شده‌اند.

• سایر مراحل :

این مرحله شامل اقشار کم درآمد و دهک های پایین درآمدی به شرح زیر می باشد که بر اساس مصوبات ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت در سالهای 1387 و 1388 توزیع سهام عدالت بین آنان انجام شده و یا در حال انجام می باشد و تا پایان سال 1388، برای 912,603 نفر شامل گروههای زیر دعوتنامه صادر و تعداد 214,944 نفر با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام شده‌اند.

0 زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کارگر): برای تعداد 366,8 نفر معرفی شده از طرف وزارت کار و امور اجتماعی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 195,5 از آنان در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده و سهامدار شناخته شده‌اند.

0 خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها برای تعداد 518,33 نفر از خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها که از طرف سازمان اوقاف و امور خیریه معرفی شده‌اند، دعوتنامه صادر گردید که تعداد 040,28 نفر تاکنون در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام کرده و سهامدار شناخته‌اند.

0 طلاب حوزه های علمیه: در سال 1387 برای تعداد 174,178 نفر از طلاب حوزه های علمیه دعوتنامه صادر و ارسال گردید که تاکنون تعداد 575,164 نفر با مراجعه و ثبت نام در شرکت های

تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده‌اند و ثبت نام از باقیمانده افراد فراخوان شده این گروه ادامه دارد.

0 **بیماران خاص (هموفیلی، ام اس، تالاسمی و دیالیزی):** برای تعداد 939،14 نفر از بیماران

خاص معرفی شده از طرف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی دعوتنامه صادر و توزیع گردیده که تعداد 255،6 نفر از آنان ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **کارکنان ستادهای نماز جمعه:** برای تعداد 8،571 نفر از کارکنان ستادهای نماز جمعه دعوتنامه

صادر شد که تعداد 200،6 نفر ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **خبرنگاران:** برای تعداد 15،921 نفر از خبرنگاران و روزنامه نگاران معرفی شده از طرف معاونت

مطبوعاتی وزارت ارشاد اسلامی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 4،671 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی ثبت نام نموده اند.

0 **کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت، قالیبافان، فعالان**

قرآنی، مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده، زنان سرپرست خانوار بی بضاعت، مددجویان و کارکنان موسسات خیریه، کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری، تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری، افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اند از جمله خوداظهاریان و درخواستهای مردمی: در مجموع از تعداد

445،282 فرم تکمیل شده خانوار، برای 653،114 نفر دعوتنامه صادر شده است.

اطلاعات مربوط به مشمولان مراحل اول تا چهارم و سایر مراحل به شرح جدول شماره (9) می باشد.

جدول شماره (9): جدول مربوط به مراحل شناسایی و اجرای طرح توزیع سهام عدالت بر حسب سال اقدام و میزان پیشرفت کار (تا تاریخ 88/12/29)

ردیف	مرحله اقدام	بخش	سال اقدام	مشمولان	توزیع فرم شناسایی	دریافت فرم تکمیل شده	صدور دعوتنامه	تعداد ثبت نام شده	پیشرفت کار				
1	اول	اول	1385	مشمولان طرح شهیدرجانی -مددجویان کمیته امداد و بهزیستی -رزمندگان فاقد شغل			4,981,514	4,529,463	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سالهای 85 و86 نیز پرداخت شده است .				
		تکمیلی	1387				3,549,331	2,727,410					
2	دوم	اول	1386	کلیه روستائیان و عشایر فاقد شغل و کم درآمد			5,599,081	5,527,818	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سال 86 نیز پرداخت شده است .				
		تکمیلی	1387				11,509,496	10,824,099					
3	سوم	اول	1386	شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها			12,899,969	12,045,051	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و فرهنگیان و بازنشستگان سودسال86 رادریافت نموده و یا در حال دریافت اند.				
		تکمیلی	1387				1,499,177	581,640					
4	چهارم	-	1387	ایثارگران: والدین ، فرزندان و همسر شهید - جانبازان و آزادگان			1,322,133	1,215,435	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .				
5	سایر مراحل		1387	زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کار)			8,366	5,195	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .				
1387			خدام مساجد ، حسینیه ها و امام زاده ها			33,518	28,040	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .					
1387			طلاب حوزه های علمیه سراسر کشور			178,174	164,575	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .					
1387			بیماران خاص (هموفیلی ، ام اس ، تالاسمی و دیالیزی)			14,939	6,255	در حال ثبت نام در تعاونیها					
1387			کارکنان ستاد های نماز جمعه			8,571	6,200	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .					
1387			خبرنگاران			15,921	4,671	در حال ثبت نام در تعاونیها					
1387			کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت	4,080				در حال ثبت نام در تعاونیها					
1388			قالیبافان	535,790				در حال ثبت نام در تعاونیها					
1388			فعالان قرآنی	594				در حال ثبت نام در تعاونیها					
1388			مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده	400,434				در حال ثبت نام در تعاونیها					
1388			زنان سرپرست خانوار بی بضاعت	217,933	445,282			653,114	8	در حال صدور دعوتنامه			
1388			مددجویان و کارکنان موسسات خیریه	32,596						در حال صدور دعوتنامه			
1388			کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری	160,000						در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات			
1388			تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری	195,000						در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات			
1388			افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اندازجمله خوداظهاران و درخواستهای مردمی	80,000						در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات			
جمع کل				1,884,508						588,889	42,267,272	37,669,639	

2-2- اقدامات انجام یافته در راستای توزیع سود سهام میان مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

فرآیند توزیع سود سهام فرآیند پیچیده و زمانبر بوده است که پس از شناسایی مشمولان طرح، بر اساس انطباق تعداد مشمولان ثبت نام شده و تعداد مشمولان ابلاغ شده در تمام استانهای کشور، قابلیت انجام یافت. در این راستا نحوه پرداخت سود به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت به شرح زیر قابل ذکر می باشد.

- از تعداد 4,529,463 نفر سهامدار قطعی مرحله اول، همان تعداد برای دریافت سود سال 1386 سهام عدالت به بانکها معرفی شدند و تعداد 4,409,617 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 5,526,153 نفر سهامدار قطعی مرحله دوم تعداد 5,483,250 نفر برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 5,435,857 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 12,003,640 نفر سهامدار قطعی مرحله سوم تعداد 3,191,049 نفر از کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 2,771,689 نفر سود خود را دریافت نموده اند. همچنین تعداد 3,216,992 نفر از بازنشستگان کشوری، لشکری و تأمین اجتماعی برای دریافت سود به بانکها معرفی گردیده اند که تعداد 2,279,772 نفر سود خود را دریافت کرده اند.
- خلاصه عملکرد در خصوص پرداخت سود عملکرد تا پایان سال 1388 به شرح جدول شماره (10) و نمودار شماره (1) می باشد:

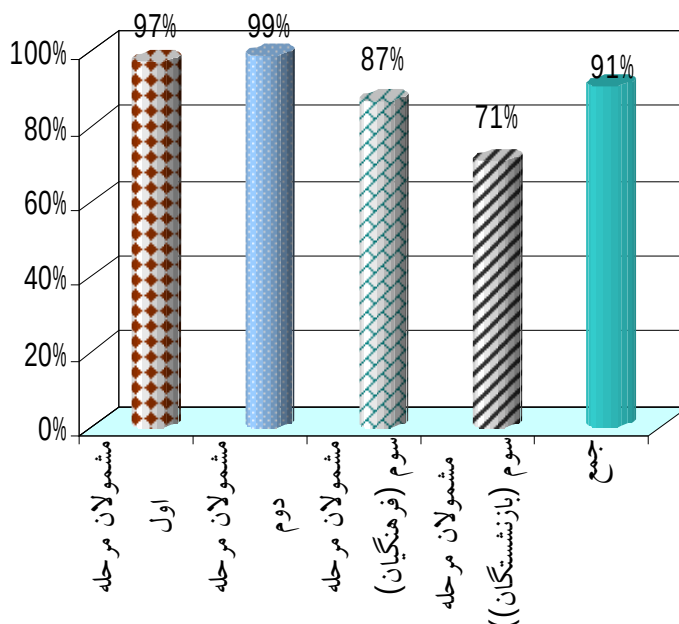
جدول شماره (10): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام عدالت بر حسب تعداد افراد مشمول طرح تا پایان سال 1388

نام جامعه هدف	تعداد سهامدار قطعی	تعداد قابل پرداخت	تعداد پرداخت شده	باقیمانده	درصد پرداختی
مرحله اول (مددجویان نهاد های حمایتی)	4,529,463	4,529,463	4,409,617	119,846	97%
مرحله دوم (روستائیان و عشایر)	5,526,153	5,483,250	5,435,857	47,393	99%
مرحله سوم (کارکنان شاغل و بازنشسته دولت)	12,003,640	3,191,049 (فرهنگیان)	2,771,689	419,360	87%
		3,216,992 (بازنشستگان)	2,279,772	937,220	71%
جمع	22,059,256	16,420,754	14,896,935	1,523,819	91%

نمودار شماره (1): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام

عدالت

(تا پایان سال 1388)



در خصوص مبلغ سود پرداختی به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت نیز نکاتی به شرح زیر قابل ذکر می باشد:

- مجموع سود متعلق به سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر طی سالهای 1385 تا 1387 برابر 39,413 میلیارد ریال بوده که از این میزان تاکنون مبلغ 16,311 میلیارد ریال از شرکتهای ذیربط دریافت شده و مبلغ 23,101 میلیارد ریال نیز بابت طلب سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر باقی مانده است.
- از کل مبلغ 3,397 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای واگذار شده به طرح توزیع سهام عدالت منتهی به عملکرد سال مالی 1385، مبلغ 3,314 میلیارد ریال دریافت و به استناد بند (3) مصوبه شماره (122) ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت، مبلغ 1,000 میلیارد ریال به عنوان قسط اول سهام خریداری دریافت و مابقی به نسبت سهامداران (مشمولان مرحله اول) و به ازاء هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال توزیع شده است.
- از کل مبلغ 15,817 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر منتهی به عملکرد سال مالی 1386 مبلغ 11,119 میلیارد ریال دریافت و پس از کسر مبلغ 2,000 میلیارد ریال بابت اقساط دولت و واریز آن به حساب خزانه، مابقی بین مشمولان مراحل اول و دوم و گروهی از مشمولان مرحله سوم پرداخت شده است (کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش بطور کامل دریافت کردند و بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اول بهمن ماه 1388 دریافت نموده اند) که تا پایان سال 1388 مبلغ 4,697 میلیارد ریال

طلب مربوط به سهام عدالت در شرکت های ذیربط باقی مانده است که پس از وصول پرداخت سود به بقیه کارکنان دستگاههای اجرایی امکانپذیر می شود.

- لازم به توضیح است به استناد بند الف ماده (34) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی، مشمولان دو دهک پایین درآمدی شامل: مددجویان تحت پوشش نهادهای حمایتی، روستائیان و عشایر کم درآمد مشمول 50% تخفیف در قیمت سهام واگذاری می باشند. لذا سود پرداختی عملکرد سال 1386 برای هر نفر از مشمولان مزبور حداکثر 800,000 ریال و با توجه به اینکه چهار دهک بعدی مشمول تخفیف در قیمت سهام واگذاری نمی باشند، سود پرداختی برای هر نفر از کارکنان و بازنشستگان دستگاههای اجرایی (مشمولان مرحله سوم) حداکثر 400,000 ریال می باشد.

- سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر مربوط به به سال 1387 مبلغ 20,198 میلیارد ریال بوده است که تا پایان سال 1388، مبلغ 1,744 میلیارد ریال آن دریافت شده است. لیکن در مورد توزیع سود سال مربوطه بین سهامداران و میزان اقساط دولت تصمیم گیری نشده است.

1 - عملکرد خصوصی سازی در راستای واگذاری و تخصیص سهام شرکت های دولتی و متعلق به دولت:

در سال 1388، جمعاً معادل 163,298 میلیارد ریال (بدون احتساب سود فروش اقساطی) تمام یا بخشی از سهام 107 شرکت به شرح جدول شماره (1) به تفکیک بخش اقتصادی مربوطه واگذار گردیده یا اختصاص یافته است. در این خصوص مبلغ 102,798 میلیارد ریال از سهام 70 شرکت دولتی و متعلق به دولت به بخش خصوصی (معادل 63 درصد) و 60,500 میلیارد ریال از سهام 43 شرکت بابت ردیون دولت (معادل 37 درصد) واگذار شده است. جدول شماره (1) آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی از سال 1384 لغایت 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (1): آمارهای اساسی عملکرد مقایسه ای سازمان خصوصی سازی - ارقام به میلیارد ریال

ردیف	عنوان	بخش اقتصادی برخوردار مربوطه	سال 1384	سال 1385	سال 1386	سال 1387	سال 1388	سود فروش اقساطی (84 - 88)	جمع کل
1	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	764	3,429	37,965	37,282	102,798	28,289	210,528
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	27,482	31,240	60,500	0	119,222
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	21,735	177,437	142,936	0	0	342,108
		جمع کل	764	25,164	242,884	211,458	163,298	28,289	671,858
2	تعداد شرکت های واگذار شده (کامل یا بخشی از سهام)	بخش خصوصی (کلیه واگذاریها به غیر از ردیون و سهام عدالت)	50	52	85	57	70	0	240
		بخش عمومی غیردولتی (ردیون)	0	0	30	12	43	0	80
		بخش تعاونی (سهام عدالت)	0	14	39	14	0	0	56
		جمع کل (بدون احتساب شرکت های تکراری)	50	61	141	80	107	0	315
3	سهام ترجیحی واگذار شده	ارزش سهام واگذار شده (میلیارد ریال)	20	34	21,177	4,062	2,883	0	9,177
		ارزش سهام واگذار شده (میلیون سهم)	14	7	994	2,764	2,355	0	6,135

*: باتوجه به اینکه واگذاری برخی از شرکت ها به صورت مشترک در قالب بخش خصوصی، واگذاری به صورت سهام عدالت و یا واگذاری بابت ردیون دولت صورت می پذیرد، بنابراین مجموع تعداد شرکت های واگذار شده در سه شکل مزبور، لزوماً برابر تعداد کل شرکت های واگذار شده نمی باشد.

1-1- عملکرد واگذاری به بخش خصوصی:

جدول شماره (2): عملکرد سازمان خصوصی سازی در واگذاری سهام به بخش خصوصی - ارقام به میلیارد ریال

مذاکره		مزایده		بورس		نوع واگذاری
مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	مبلغ	تعداد (میلیون سهم)	
0	0	0	0	3,827	2,646	تدریجی
0	0	181	23	2,702	2,332	ترجیحی به کارکنان و مدیران
1,300	369	7,079	821	87,667	27,336	بلوکی
1,300	369	7,260	844	94,196	32,314	جمع
0/7		3/9		50/8		نسبت به کل واگذاریها (درصد)

*: مبلغ بدون احتساب سود فروش اقساطی می باشد.

با توجه به جدول فوق در سال 1388، ارزشی معادل 102,798 میلیارد ریال تمام یا بخشی از سهام 70 شرکت به شرح زیر به بخش خصوصی واگذار گردیده یا اختصاص یافته است:

- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی ارزشی معادل 94,196 میلیارد ریال از طریق بورس واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 87,667 میلیارد ریال معادل 93 درصد به صورت یکجا و بلوکی، 2,883 میلیارد ریال معادل 3 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای؛ و 3,827 میلیارد ریال معادل 4 درصد به صورت تدریجی واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 7,260 میلیارد ریال از طریق مزایده واگذار شده است. از این ارزش مبلغی معادل 7,079 میلیارد ریال معادل 97/5 درصد به صورت یکجا و بلوکی و 181 میلیارد ریال معادل 2/5 درصد به صورت ترجیحی به کارکنان و مدیران شرکتهای واگذار شده است.
- از شرکتهای واگذار شده به بخش خصوصی مبلغی معادل 1,300 میلیارد ریال از طریق مذاکره واگذار شده است. 100 درصد مبلغ واگذار شده به صورت یکجا و بلوکی بوده است.

*: لازم به ذکر است علاوه بر آن واگذاری های مزایده ای الزاماً از طریق بلوکی انجام می یابند.

1-2- عملکرد واگذاری در خصوص شرکتهای آگهی شده و عرضه شده بصورت بلوکی و عرضه تدریجی (کشف قیمت):

سازمان خصوصی سازی در سال 1388 و در اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی و ضوابط و مقررات مربوط به آن، نسبت به انتشار آگهی عرضه بلوکی سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت 140 شرکت از طریق بورس و مزایده اقدام نموده که بخشی از آنها بدلیل عدم کشش بازار به فروش نرسیده است. لازم به ذکر است علاوه بر آن طی دوره مذکور اقدامات لازم به منظور واگذاری سهام 4 شرکت از طریق مذاکره به شرح جدول شماره (3) صورت پذیرفته است. همچنین جدول شماره (4) به طور خلاصه علل مختلف عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388 را نشان می دهد.

جدول شماره (4): اهم علل عدم واگذاری طبق برنامه در سال 1388

علت	نمونه شرکت
عدم کشش بازار (عدم وجود متقاضی) - 34 شرکت	مشانیر، سرمایه گذاری پتروشیمی، بین المللی بازرسی کالای تجاری، صنایع هوایی ایران، کاغذ سازی قائمشهر، پترو پارس، تولید و بسته بندی فراورده های گوشتی کشور (زیاران)، ارج، کمپرسور سازی تبریز، نورد و لوله اهواز، آزمایش، پارس قوطی، آونگان، صنایع فلزی ایران، پمپ پارس، صنایع مخابراتی راه دور ایران، تهیه و تولید کالا و خدمت ساخت نیرو، تهران نیرو، تأمین مواد معدنی صنایع فولاد، توسعه منابع آب خاورمیانه، شیشه ایمنی میرال، مهندسی تجهیزات برقی ایران-متبا، مشعل سازی ایران، خدمات کیفیت آریا اس جی اس، پایانه احداث، فولاد زاگرس، آهنگری پودر مشهد، واگن پارس، خدمات مشاوره و تأمین مالی ایدرو، کشاورزی و دامپروری اله آباد، پلی استر لرستان، توسعه صنایع گاز لنگرود، پرس ایران، تحقیقات و کاربرد مواد معدنی ایران
بسته بودن نماد - 3 شرکت	پتروشیمی شیراز، گل گهر، چادر ملو
دارای مشکل حقوقی برای واگذاری - 2 شرکت	سردخانه سام، کشت و صنعت سردسیر
عدم ارائه اطلاعات - 3 شرکت	باشگاه پرسپولیس، باشگاه استقلال و ایرسوتر
دارای مصوبه اصلاح ساختار - 7 شرکت	سازمان انرژی های نو ایران، سازمان بهره وری و انرژی ایران، خدمات مهندسی برق (مشانیر)، ذغال سنگ کرمان، نساجی مازندران، کشت و صنعت و نیشکر هفت تپه، گسترش مواد پیشرفته
منحل شده و پیشنهاد انحلال	50 شرکت

• **اهم مشکلات و موانع موجود در امر واگذاری شرکتها:**

- 1- وجود فرآیند طولانی برای پذیرش در بورس اوراق بهادار
- 2 - مشکلات تغییر ماهیت حقوقی شرکتها از سهامی خاص به سهامی عام توسط اداره ثبت شرکتها
- 3 - عدم تحویل اوراق سهام و همچنین صورتهای مالی توسط بعضی از شرکتهای مادر تخصصی
- 4 - در وثیقه گذاشتن بعضی از سهام شرکتها بمنظور ممانعت از واگذاری
- 5 - طرح امنیتی بودن بعضی از شرکتها به منظور ممانعت از واگذاری
- 6 - ادعای حاکمیتی بودن بعضی از شرکتها توسط دستگاه های اجرایی
- 7 - مشکلات خاص موجود در واگذاری شرکتها در حوزه ورزش
- 8 - تحریک بعضی از کارکنان در جهت مقاومت در برابر خصوصی سازی و تهدید بعضی از خریداران
- 9 - فشار جهت ابطال بعضی از مزایده ها تحت واگذاری به حوزه های حاکمیتی و تخلیه شرکتها

11 - عدم همکاری بعضی از مدیران شرکتها در تحویل شرکت به خریدار

1-3- عملکرد واگذاری بابت رد دیون دولت:

60,500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت، جهت واگذاری به بخش عمومی غیر دولتی (بابت رد دیون دولت) اختصاص یافته است. بنا براین با توجه به تکلیف 47,000 میلیارد ریال بودجه ای، سازمان خصوصی سازی موفق به انجام کلیه تعهدات خود طی سال 88 در زمینه رد دیون گردیده است.

3 - تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی و عملکرد واگذاری سهام در سال 1388 و مقایسه سالهای گذشته:

3-1- تحقق اهداف درآمدی بودجه سنواتی در سال 1388:

از سال 1380 لغایت 1387، انتقال وجوه حاصل از فروش سهام شرکت‌های دولتی به حسابی خاص نزد بانک مرکزی بر اساس مقررات قانون برنامه سوم و چهارم توسعه (ماده 19) فصل سوم قانون برنامه سوم و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه، صورت گرفته است. لیکن با توجه به تصویب آیین‌نامه اجرایی «نحوه هزینه کرد وجوه حاصل از واگذاری» موضوع تبصره (2) ماده (29) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل «44» قانون اساسی، در نیمه نخست سال 1388، درآمد حاصل از واگذاری می‌باید به حساب خزانه واریز گردد. بنابراین به دلیل تصویب آیین‌نامه مذکور در نیمه نخست سال گذشته مقررات قانون برنامه چهارم توسعه تا پایان سال 1387 اجرا گردیده است.

در این خصوص باتوجه به نحوه دریافت و تخصیص درآمدهای حاصل از واگذاری، بررسی مقایسه‌ای درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه در مقایسه با ارزش واریزی به خزانه طی سال‌های 84 لغایت 88، به شرح جدول شماره (5) می‌باشد.

جدول شماره (5): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی سازی در تحقق اهداف درآمدی حاصل از واگذاری از سال 1384 پایان سال 1388

دول شماره (6): عملکرد کلی سازمان در قبال تعهدات پیش بینی شده در قانون بودجه سال 1388

عنوان درآمد پیش بینی شده	تعهدات	ارزش مبالغ محقق (میلیارد ریال)	درصد تحقق
واگذاری شرکتهای دولتی	32,100	18,427	57/4
واگذاری سهام شرکتهای دولتی بابت رد دیون دولت	47,000 (25,000 + 22,000)	60,500	128/7
واگذاری سهام شرکتهای دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای	3,500	2,500	71/4
جمع	82,600	81,427	98/5

البته ذکر این نکته ضروری است که شاخص نسبت وصولی های خزانه از واگذاری ها به درآمد پیش بینی شده در بودجه، یکی از شاخص های اطلاع از عملکرد سازمان خصوصی سازی می باشد، اما از آنجائیکه ارزش واگذاری ها در هر سال با وصولی خزانه همان سال، به دلیل:

- انجام بسیاری از واگذاری ها به صورت کاملاً اقساط (سهام عدالت)، یا نقد و اقساط (سهام بلوکی)، که موجب وصول برخی از ارقام فروش در سنوات آتی می گردد؛ و
 - تخصیص درصدی از درآمد حاصل از واگذاری (براساس ماده (19) فصل سوم قانون برنامه سوم توسعه و ماده (8) قانون برنامه چهارم توسعه) به شرکت های مادر تخصصی،
- اختلاف دارد، موجب می گردد تا بعضاً این شاخص نشان دهنده عملکرد واقعی این سازمان نباشد و عملکرد سازمان خصوصی سازی را کمتر از میزان واقعی آن نشان دهد.

دوره مورد بررسی	درآمد پیش بینی شده در بودجه (میلیارد ریال)	ارزش مبالغ واریز شده به خزانه (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش بینی شده در بودجه با توجه به وصولی های خزانه
سال 1384	5,000	1,316/2	26/3
سال 1385	7,400	1,604/3	21/7
سال 1386	30,000	6,071/5	20/2
سال 1387	30,000	15,086/1	50/2
سال 1388	32,100	18,427	57/4

نکته: پیش بینی درآمد حاصل از واگذاری سهام شرکتهای دولتی (سهم بخش تعاون) 14,400 میلیارد در قانون بودجه سال 1388 کشور بابت تخفیفات متعلق به سهام عدالت است و تعهد واریز به خزانه برای سازمان خصوصی سازی ایجاد نمی کند.

3-2- تحقق اهداف واگذاری سهام بابت رد دیون دولت، در سال 1388:

مسئولیت واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار همچون سازمان تأمین اجتماعی، سازمان بازنشستگی کشوری، صندوق ذخیره فرهنگیان و ...، که قبلاً به موجب قوانین بودجه سنواتی، بر عهده کمیته ویژه‌ای به ریاست معاون اول ریاست جمهوری و متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی، رفاه و تأمین اجتماعی، کار و امور اجتماعی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و وزارتخانه، سازمان و یا مؤسسه دولتی ذیربط (حسب مورد) و رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی سابق کشور، بوده و بهای ارزیابی براساس ارزیابی کارشناسان رسمی این کمیته صورت می‌گرفته، از سال 1386 به سازمان خصوصی‌سازی محول گردید. انجام این امر موجب گردید تا واگذاری سهام بابت رد دیون دولت نیز به طور متمرکز و در کنار انجام امور مربوط به واگذاری به سایر بخشهای اقتصادی توسط این سازمان صورت پذیرد و فرآیند شناسایی شرکت‌ها، آماده‌سازی و قیمت‌گذاری و اخذ مصوبه‌های مورد نیاز، از طریق سازمان خصوصی‌سازی انجام پذیرفته و ارزیابی عملکرد دولت در این خصوص آسانتر امکان‌پذیر گردد.

با توجه به مسئولیت محوله، سازمان خصوصی‌سازی در سال 1388 و در چارچوب مصوبات هیأت وزیران نسبت به واگذاری 500 میلیارد ریال از سهام شرکت‌های دولتی و متعلق به دولت به دستگاه‌های طلبکار، بابت رد دیون دولت اقدام نموده‌است؛ که تقریباً معادل 128/7 درصد در نظر گرفته شده در قانون بودجه سال 1388، می‌باشد. همچنین جدول شماره (6) نیز عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت در سال 1388 در مقایسه با سالهای گذشته را نشان می‌دهد.

جدول (7): خلاصه عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در تحقق اهداف واگذاری بابت رد دیون دولت

دوره مورد بررسی	درآمد پیش‌بینی شده در بودجه بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	ارزش واگذاری‌های انجام یافته بابت رد دیون دولت (میلیارد ریال)	درصد تحقق درآمد پیش‌بینی شده در بودجه نسبت به ارزش واگذاریها
سال 1386	40,000	27,627	69
سال 1387	12,000	40,531	337/8 % (3/4 برابر)
سال 1388	22,000+25,000	60,500	128/7 % (1/3 برابر)

بنابراین با توجه به جداول شماره (6) و (7) کل رقم پیش‌بینی شده در بودجه سال 1388 بابت واگذاری شرکت‌های دولتی، رد دیون دولت و واگذاری سهام شرکت‌های دولتی - سهم سازمانهای توسعه ای 82,600 میلیارد ریال می‌باشد که از این رقم مجموعاً 81,427 میلیارد ریال یعنی حدود 98/5 % محقق گردیده است.

2 - عملکرد سازمان خصوصی‌سازی در راستای اجرای طرح توزیع سهام عدالت:

اجرای طرح توزیع سهام عدالت و انجام وظایف دبیرخانه‌ای ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت که بر مبنای آئین‌نامه شماره 104159/ت/36254 مورخ 1385/8/28 هیأت وزیران، موضوع «آئین‌نامه اجرایی افزایش ثروت خانوارهای

ایرانی از طریق گسترش سهم بخش تعاون براساس توزیع سهام عدالت»، برعهده سازمان خصوصی سازی گذاشته بود؛ و به موجب فصل ششم (مواد 34 تا 38) قانون «اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل 44 قانون اساسی» ادامه انجام آن مورد تأکید و تأیید قرار گرفته بود؛ در سال 1388 نیز به دلیل «اهداف والای مترتب بر اجرای این امر»، با جدیت و پشتکار تمام ادامه یافت. به موجب قانون اخیرالذکر دولت مجاز گردیده است تا در اجرای سیاست گسترش مالکیت عمومی به منظور تأمین عدالت اجتماعی، تا چهل درصد (40%) مجموع ارزش سهام بنگاه‌های قابل واگذاری در هر بازار موضوع گروه (2) ماده (2) این قانون را به شش (6) دهک پایین درآمدی جامعه واگذار نماید. در مورد دو دهک پایین درآمدی با اولویت روستائیان و عشایر، سهام با پنجاه درصد (50%) تخفیف و با دوره تقسیط ده ساله واگذار می‌گردد ولی در مورد چهار دهک بعدی، حسب مورد، واگذاری به صورت تقسیط ده ساله امکان پذیر است. بنابراین سازمان خصوصی سازی که مسئولیت اجرای طرح یاد شده را برعهده داشته است، طی دوره مورد نظر اقدامات وسیع و گسترده‌ای را به منظور «شناسایی مشمولان طرح»، «آماده سازی سهام قابل واگذاری»، «واگذاری سهام» و «توزیع سود سهام»، به عمل آورده است. جداول و نمودارهای ذیل نشان‌دهنده بخشی از عملکرد سازمان، در این راستا می‌باشد.

جدول شماره (8): فهرست شرکت‌های واگذار شده در طرح توزیع سهام عدالت

نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری	نام شرکت	درصد واگذاری
مخابرات ایران	20	فولاد آلیاژی ایران	39/5	پتروشیمی شهید تندگویان	10
ملی صنایع مس ایران	36/9	مشانیر	42	پتروشیمی فجر	30
فولاد مبارکه	30/2	ساختمان سد و تأسیسات آبیاری سابیر	48/6	پتروشیمی مارون	30
پالایش نفت اصفهان	30	شهر صنعتی کاوه	21/4	پست بانک	25
بانک صادرات	40	شهر صنعتی البرز	23/2	ملی حفاری ایران	30
بانک ملت	30	شهر صنعتی رشت	28/5	ملی گاز ایران	40
بانک تجارت	40	مگاموتور	6/8	ملی صنایع پتروشیمی	40
کشتیرانی جمهوری اسلامی	24	پالایش نفت آبادان	40	هواپیمایی جمهوری اسلامی (هما)	40
مدیریت پروژه های نیروگاهی ایران (مپنا)	25/6	حمل و نقل پتروشیمی	29	پایانه های صادراتی مواد نفتی	40
چادرملو	22/7	پالایش نفت تبریز	40	دخانیات ایران	40
فولاد خوزستان	30	پالایش نفت تهران	40	پالایش نفت بندرعباس	40
گل گهر	10/9	پالایش نفت شازند اراک	40	ملی پخش فراورده های نفتی ایران	40
ایرالکو	30	پالایش نفت شیراز	40		
سیمان داراب	50	پالایش نفت کرمانشاه	40		
سیمان دشتستان	34	پالایش نفت لاوان	40		
کارخانجات مخابراتی ایران	35	پتروشیمی ارومیه	30		
سایپا	1	پتروشیمی بندر امام	30		
پارس سوئیچ	45/5	پتروشیمی بوعلی سینا	30		
ایران خودرو	1	پتروشیمی بیستون	30		
سرمایه گذاری رنا	4/5	پتروشیمی تبریز	10		
سرمایه گذاری توسعه صنعتی ایران	23/4	پتروشیمی جم	15		
نیروترانس	30/7	پتروشیمی خوزستان	30		

2-1- اقدامات انجام یافته در راستای شناسایی مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

به موجب مصوبه های ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت مجموعاً برای تعداد 42,267,272 نفر از مشمولان سهام عدالت، دعوت نامه صادر و توزیع شده است که از این تعداد دعوتنامه های توزیع شده، تعداد 37,669,639 نفر یعنی

حدود 89/1٪ از مشمولان در تعاونی‌های عدالت شهرستانی ثبت نام کرده اند (جدول شماره (9)) که به تفکیک مراحل اول تا چهارم به شرح ذیل می‌باشد:

• مرحله اول: مددجویان نهادهای حمایتی

در این مرحله که شامل کلیه مشمولان طرح شهید رجائی، مددجویان کمیته امداد، مددجویان سازمان بهزیستی و رزمندگان فاقد شغل مشمول می‌باشند، در دو بخش مورد شناسایی قرار گرفته اند:

در بخش اول این مرحله برای تعداد 4,981,514 نفر دعوتنامه صادر و توزیع گردید که تعداد 4,529,463 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی عدالت شهرستانی به عضویت این تعاونی ها درآمده و سهامدار قطعی شناخته شده اند و برای همین تعداد از مشمولان تاکنون طی دو دوره، سود سهام عدالت پرداخت نیز شده است. سود سال 1385 این گروه به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال و سود سال 1386 به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 800,000 ریال بوده است. در بخش تکمیلی این مرحله، در سال 1387 از بقیه مشمولان این گروه، ثبت نام به عمل آمد و برای تعداد 3,549,331 نفر دعوتنامه صادر شد که تاکنون تعداد 2,727,410 نفر از آنان با مراجعه و ثبت نام در شرکت های تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده اند.

لازم به ذکر است کلیه مشمولان دریافت سهام عدالت در این مرحله جزء دهک اول درآمدی شناخته شده و با عنایت ویژه مقام معظم رهبری از 50٪ تخفیف در اصل بهای سهام واگذار شده برخوردار هستند.

• مرحله دوم: روستائیان و عشایر

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی اجرا گردید. ابتدا در بخش اول آن که شامل روستائیان و عشایر کم درآمد بود، در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات آنان، برای 5,599,081 نفر دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد 5,527,818 نفر با ثبت نام در شرکتهای تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده و سود سال 1386 را نیز به ازای هر نفر حداکثر 800,000 ریال بود، دریافت نموده اند. در بخش تکمیلی این مرحله برای تعداد 496,11,509 نفر دعوتنامه صادر گردید که تعداد 10,824,099 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده اند. لازم به یادآوری است که بخش اول این مرحله جزء دهک دوم درآمدی بوده و از 50٪ تخفیف طبق فرمان مقام معظم رهبری در اصل قیمت سهام واگذاری بهره مند خواهند شد.

• مرحله سوم: شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها

این مرحله نیز در دو بخش اول و تکمیلی انجام شده است که در بخش اول در سال 1386 پس از دریافت اطلاعات کارکنان شاغل و بازنشسته از دستگاهها و سازمانهای ذیربط توسط سازمانهای امور اقتصادی و دارایی استانها (دبیرخانه

های استانی) برای تعداد 12,899,969 نفر دعوتنامه صادر گردیده است که از این تعداد 12,045,051 نفر در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار نهایی این مرحله شناخته شده‌اند و افرادی که تا پایان تیرماه سال 1387 ثبت نام شده باشند، مشمول دریافت سود سال 1386 سهام عدالت بوده‌اند. همچنین کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش سود سال مربوطه را به ازای هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال دریافت نموده‌اند و توزیع سود بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اوایل بهمن 1388 آغاز گردید.

با توجه به اینکه تعدادی از کارکنان شاغل و بازنشسته دستگاههای اجرایی در مهلت تعیین شده موفق به ثبت نام و تکمیل و ارسال فرم جمع آوری اطلاعات نشده بودند، در سال 1387 بخش تکمیلی مرحله سوم اجرا گردید که طی آن برای تعداد 1,499,177 نفر دعوتنامه صادر شد و تاکنون تعداد 581,640 نفر از آنان با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده‌اند.

• مرحله چهارم : ایثارگران

در این مرحله پس از دریافت اطلاعات ایثارگران از بنیاد شهید و امور ایثارگران، برای تعداد 1,322,133 نفر از مشمولان دعوتنامه صادر گردید که از این تعداد تا بحال تعداد 1,215,435 در شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام و سهامدار شناخته شده‌اند.

• سایر مراحل :

این مرحله شامل اقشار کم درآمد و دهک های پایین درآمدی به شرح زیر می باشد که بر اساس مصوبات ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت در سالهای 1387 و 1388 توزیع سهام عدالت بین آنان انجام شده و یا در حال انجام می باشد و تا پایان سال 1388، برای 912,603 نفر شامل گروههای زیر دعوتنامه صادر و تعداد 214,944 نفر با مراجعه به شرکتهای تعاونی شهرستانی ثبت نام شده‌اند.

0 زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کارگر): برای تعداد 366,8 نفر معرفی شده از طرف وزارت کار و امور اجتماعی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 195,5 از آنان در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام نموده و سهامدار شناخته شده‌اند.

0 خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها برای تعداد 518,33 نفر از خدام مساجد، حسینیه ها و امام زاده ها که از طرف سازمان اوقاف و امور خیریه معرفی شده‌اند، دعوتنامه صادر گردید که تعداد 040,28 نفر تاکنون در شرکت های تعاونی شهرستانی ثبت نام کرده و سهامدار شناخته‌اند.

0 طلاب حوزه های علمیه: در سال 1387 برای تعداد 174,178 نفر از طلاب حوزه های علمیه دعوتنامه صادر و ارسال گردید که تاکنون تعداد 575,164 نفر با مراجعه و ثبت نام در شرکت های

تعاونی شهرستانی سهامدار شناخته شده‌اند و ثبت نام از باقیمانده افراد فراخوان شده این گروه ادامه دارد.

0 **بیماران خاص (هموفیلی، ام اس، تالاسمی و دیالیزی):** برای تعداد 939،14 نفر از بیماران

خاص معرفی شده از طرف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی دعوتنامه صادر و توزیع گردیده که تعداد 255،6 نفر از آنان ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **کارکنان ستادهای نماز جمعه:** برای تعداد 8،571 نفر از کارکنان ستادهای نماز جمعه دعوتنامه

صادر شد که تعداد 200،6 نفر ثبت نام شده نهایی در شرکتهای تعاونی شهرستانی می باشند.

0 **خبرنگاران:** برای تعداد 15،921 نفر از خبرنگاران و روزنامه نگاران معرفی شده از طرف معاونت

مطبوعاتی وزارت ارشاد اسلامی دعوتنامه صادر گردید که تعداد 4،671 نفر از این افراد در شرکتهای تعاونی ثبت نام نموده اند.

0 **کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت، قالیبافان، فعالان**

قرآنی، مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده، زنان سرپرست خانوار بی بضاعت، مددجویان و کارکنان موسسات خیریه، کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری، تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری، افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اند از جمله خوداظهاریان و درخواستهای مردمی: در مجموع از تعداد

445،282 فرم تکمیل شده خانوار، برای 653،114 نفر دعوتنامه صادر شده است.

اطلاعات مربوط به مشمولان مراحل اول تا چهارم و سایر مراحل به شرح جدول شماره (9) می باشد.

جدول شماره (9): جدول مربوط به مراحل شناسایی و اجرای طرح توزیع سهام عدالت بر حسب سال اقدام و میزان پیشرفت کار (تا تاریخ 88/12/29)

ردیف	مرحله اقدام	بخش	سال اقدام	مشمولان	توزیع فرم شناسایی	دریافت فرم تکمیل شده	صدور دعوتنامه	تعداد ثبت نام شده	پیشرفت کار
1	اول	اول	1385	مشمولان طرح شهیدرجانی -مددجویان کمیته امداد و بهزیستی -رزمندگان فاقد شغل			4,981,514	4,529,463	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سالهای 85 و86 نیز پرداخت شده است .
		تکمیلی	1387				3,549,331	2,727,410	
2	دوم	اول	1386	کلیه روستائیان و عشایر فاقد شغل و کم درآمد			5,599,081	5,527,818	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و سود سال 86 نیز پرداخت شده است .
		تکمیلی	1387				11,509,496	10,824,099	
3	سوم	اول	1386	شاغلین دستگاههای اجرایی و بازنشستگان کشوری و لشگری و تأمین اجتماعی و کارکنان شاغل شهرداریها			12,899,969	12,045,051	ثبت نام در تعاونیها انجام شده و فرهنگیان و بازنشستگان سودسال86 رادریافت نموده و یا در حال دریافت اند.
		تکمیلی	1387				1,499,177	581,640	
4	چهارم	-	1387	ایثارگران: والدین ، فرزندان و همسر شهید - جانبازان و آزادگان			1,322,133	1,215,435	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
5	سایر مراحل		1387	زنان کارگر سرپرست خانوار (مشمول قانون کار)			8,366	5,195	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
6			1387	خدام مساجد ، حسینیه ها و امام زاده ها			33,518	28,040	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
7			1387	طلاب حوزه های علمیه سراسر کشور			178,174	164,575	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
8			1387	بیماران خاص (هموفیلی ، ام اس ، تالاسمی و دیالیزی)			14,939	6,255	در حال ثبت نام در تعاونیها
9			1387	کارکنان ستاد های نماز جمعه			8,571	6,200	ثبت نام در تعاونیها انجام شده است .
10			1387	خبرنگاران			15,921	4,671	در حال ثبت نام در تعاونیها
11			1387	کارکنان نهادهای دست اندر کار امرشناسایی و واگذاری سهام عدالت	4,080				در حال ثبت نام در تعاونیها
12			1388	قالیبافان	535,790				در حال ثبت نام در تعاونیها
13			1388	فعالان قرآنی	594				در حال ثبت نام در تعاونیها
14			1388	مددجویان تحت پوشش مراکز مراقبت از زندانیان آزاد شده	400,434				در حال ثبت نام در تعاونیها
15			1388	زنان سرپرست خانوار بی بضاعت	217,933				در حال صدور دعوتنامه
16			1388	مددجویان و کارکنان موسسات خیریه	32,596				در حال صدور دعوتنامه
17			1388	کارگران ساختمانی تحت پوشش انجمن های کارگری	160,000				در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
18			1388	تاکسیرانان و اتوبوسرانان شهری	195,000				در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
19			1388	افراد کم درآمدی که در مراحل قبلی مشمول نشده اندازجمله خوداظهاران و درخواستهای مردمی	80,000				در مرحله جمع آوری فرم جمع آوری اطلاعات
جمع کل									
					1,884,508	588,889	42,267,272	37,669,639	

2-2- اقدامات انجام یافته در راستای توزیع سود سهام میان مشمولان طرح توزیع سهام عدالت:

فرآیند توزیع سود سهام فرآیند پیچیده و زمانبر بوده است که پس از شناسایی مشمولان طرح، بر اساس انطباق تعداد مشمولان ثبت نام شده و تعداد مشمولان ابلاغ شده در تمام استانهای کشور، قابلیت انجام یافت. در این راستا نحوه پرداخت سود به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت به شرح زیر قابل ذکر می باشد.

- از تعداد 4,529,463 نفر سهامدار قطعی مرحله اول، همان تعداد برای دریافت سود سال 1386 سهام عدالت به بانکها معرفی شدند و تعداد 4,409,617 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 5,526,153 نفر سهامدار قطعی مرحله دوم تعداد 5,483,250 نفر برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 5,435,857 نفر سود خود را دریافت نموده اند.
 - از تعداد 12,003,640 نفر سهامدار قطعی مرحله سوم تعداد 3,191,049 نفر از کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش برای دریافت سود سال 1386 به بانکها معرفی شدند و تعداد 2,771,689 نفر سود خود را دریافت نموده اند. همچنین تعداد 3,216,992 نفر از بازنشستگان کشوری، لشکری و تأمین اجتماعی برای دریافت سود به بانکها معرفی گردیده اند که تعداد 2,279,772 نفر سود خود را دریافت کرده اند.
- خلاصه عملکرد در خصوص پرداخت سود عملکرد تا پایان سال 1388 به شرح جدول شماره (10) و نمودار شماره (1) می باشد:

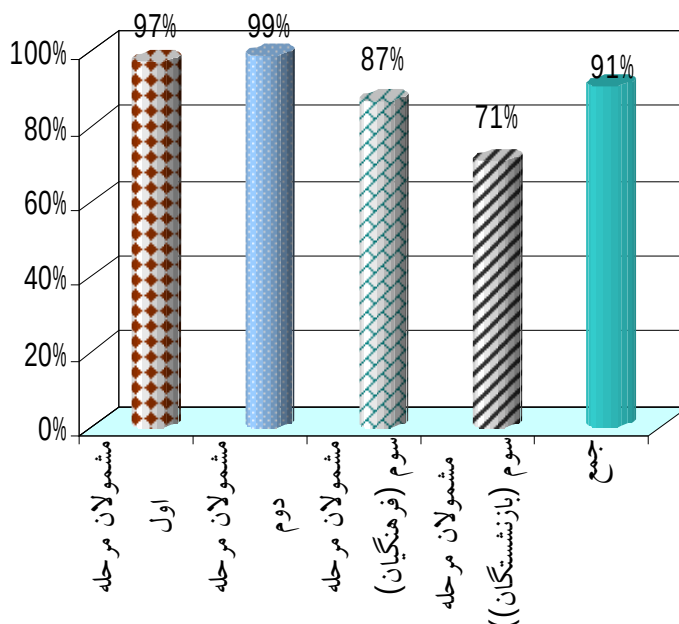
جدول شماره (10): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام عدالت بر حسب تعداد افراد مشمول طرح تا پایان سال 1388

نام جامعه هدف	تعداد سهامدار قطعی	تعداد قابل پرداخت	تعداد پرداخت شده	باقیمانده	درصد پرداختی
مرحله اول (مددجویان نهاد های حمایتی)	4,529,463	4,529,463	4,409,617	119,846	97%
مرحله دوم (روستائیان و عشایر)	5,526,153	5,483,250	5,435,857	47,393	99%
مرحله سوم (کارکنان شاغل و بازنشسته دولت)	12,003,640	3,191,049 (فرهنگیان)	2,771,689	419,360	87%
		3,216,992 (بازنشستگان)	2,279,772	937,220	71%
جمع	22,059,256	16,420,754	14,896,935	1,523,819	91%

نمودار شماره (1): گزارش آخرین وضعیت پرداخت سود سهام

عدالت

(تا پایان سال 1388)



در خصوص مبلغ سود پرداختی به مشمولان طرح توزیع سهام عدالت نیز نکاتی به شرح زیر قابل ذکر می باشد:

- مجموع سود متعلق به سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر طی سالهای 1385 تا 1387 برابر 39,413 میلیارد ریال بوده که از این میزان تاکنون مبلغ 16,311 میلیارد ریال از شرکتهای ذیربط دریافت شده و مبلغ 23,101 میلیارد ریال نیز بابت طلب سهام عدالت از شرکتهای سرمایه پذیر باقی مانده است.
- از کل مبلغ 3,397 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای واگذار شده به طرح توزیع سهام عدالت منتهی به عملکرد سال مالی 1385، مبلغ 3,314 میلیارد ریال دریافت و به استناد بند (3) مصوبه شماره (122) ستاد مرکزی توزیع سهام عدالت، مبلغ 1,000 میلیارد ریال به عنوان قسط اول سهام خریداری دریافت و مابقی به نسبت سهامداران (مشمولان مرحله اول) و به ازاء هر نفر حداکثر مبلغ 400,000 ریال توزیع شده است.
- از کل مبلغ 15,817 میلیارد ریال مربوط به سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر منتهی به عملکرد سال مالی 1386 مبلغ 11,119 میلیارد ریال دریافت و پس از کسر مبلغ 2,000 میلیارد ریال بابت اقساط دولت و واریز آن به حساب خزانه، مابقی بین مشمولان مراحل اول و دوم و گروهی از مشمولان مرحله سوم پرداخت شده است (کارکنان شاغل و بازنشسته آموزش و پرورش بطور کامل دریافت کردند و بازنشستگان کشوری، لشگری و تأمین اجتماعی نیز از اول بهمن ماه 1388 دریافت نموده اند) که تا پایان سال 1388 مبلغ 4,697 میلیارد ریال

طلب مربوط به سهام عدالت در شرکت های ذیربط باقی مانده است که پس از وصول پرداخت سود به بقیه کارکنان دستگاههای اجرایی امکانپذیر می شود.

- لازم به توضیح است به استناد بند الف ماده (34) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی، مشمولان دو دهک پایین درآمدی شامل: مددجویان تحت پوشش نهادهای حمایتی، روستائیان و عشایر کم درآمد مشمول 50% تخفیف در قیمت سهام واگذاری می باشند. لذا سود پرداختی عملکرد سال 1386 برای هر نفر از مشمولان مزبور حداکثر 800,000 ریال و با توجه به اینکه چهار دهک بعدی مشمول تخفیف در قیمت سهام واگذاری نمی باشند، سود پرداختی برای هر نفر از کارکنان و بازنشستگان دستگاههای اجرایی (مشمولان مرحله سوم) حداکثر 400,000 ریال می باشد.

- سود قابل تقسیم شرکتهای سرمایه پذیر مربوط به به سال 1387 مبلغ 20,198 میلیارد ریال بوده است که تا پایان سال 1388، مبلغ 1,744 میلیارد ریال آن دریافت شده است. لیکن در مورد توزیع سود سال مربوطه بین سهامداران و میزان اقساط دولت تصمیم گیری نشده است.